



# Стан реалізації Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в регіонах України

*На засідання Координаційної ради сприяння  
розвитку громадянського суспільства*

*17 квітня 2018 р., м. Київ*



**Проект "Громадський супровід реалізації Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства на регіональному рівні" виконує **Всеукраїнська асоціація сприяння самоорганізації населення** у рамках проекту ПРООН "Громадянське суспільство задля розвитку демократії та прав людини в Україні", що реалізовується за фінансової підтримки Міністерства закордонних справ Данії**



## В межах проекту:

- створено **Всеукраїнську коаліцію з 27 організацій** та **регіональні коаліції** для спільного вирішення завдань проекту на місцях. Загалом до складу цієї **Мега-коаліції** увійшли **100 НГО**
- **досліджено:**
  - 1) регіональні **Програми** сприяння розвитку громадянського суспільства;
  - 2) якість регіональних **Планів заходів** реалізації Національної стратегії;
  - 3) склад та діяльність регіональних **Координаційних рад**;
  - 4) склад та діяльність **підрозділів по комунікаціях** в ОДА та КМДА;
  - 5) узято **150 глибинних інтерв'ю** у експертів від влади і громадськості
- **вивчається:**
  - 6) якість офіційних сайтів сайти ОДА, КМДА, облрад, Київради;
  - 7) стан **просвітництва**, навчання та **підвищення кваліфікації**

## **Аналіз відображення завдань Національної стратегії у регіональних Програмах і Планах заходів**

**Уся Національна стратегія була розділена на 28  
регіональних завдань + механізм виконання +  
моніторинг виконання = загалом 30 показників**

**Оцінювання велося за 2-бальною шкалою:**

**“0” – завдання не відображено;**

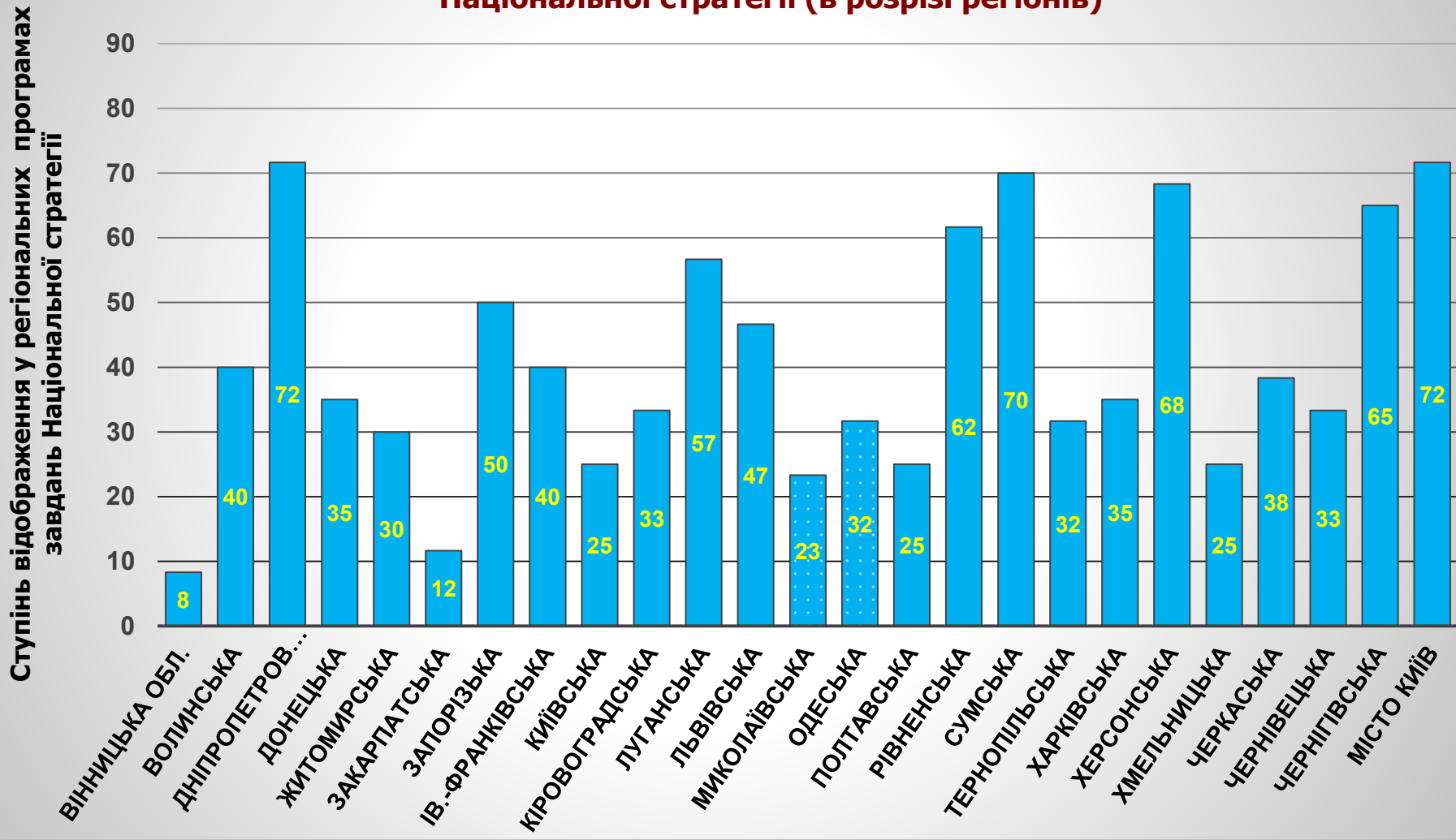
**“1” – завдання відображене частково;**

**“2” – завдання відображене повністю.**

**Результати оцінювання представлені у діаграмах:**

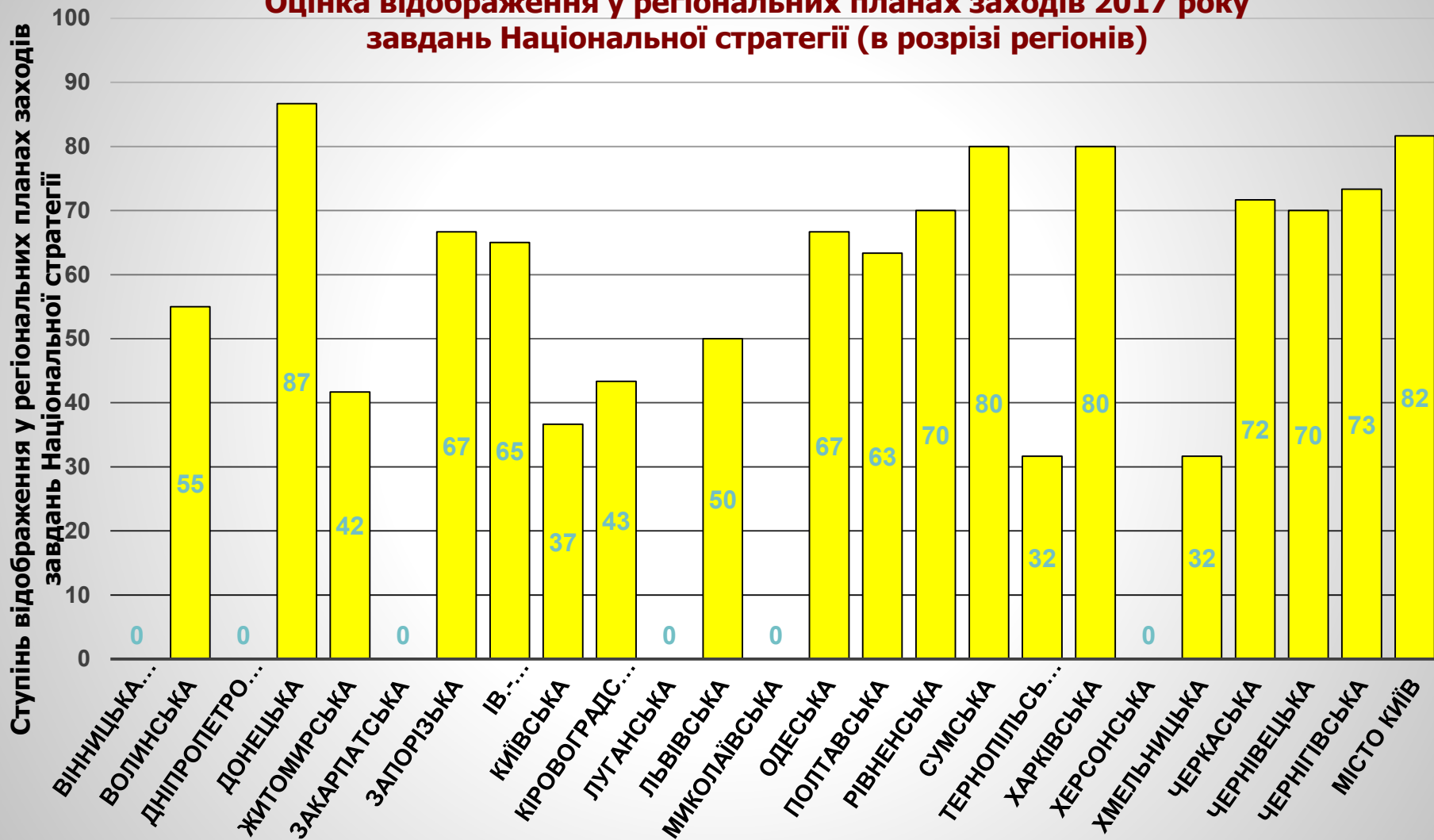
Діаграма 1

## Оцінка відображення у регіональних програмах завдань Національної стратегії (в розрізі регіонів)



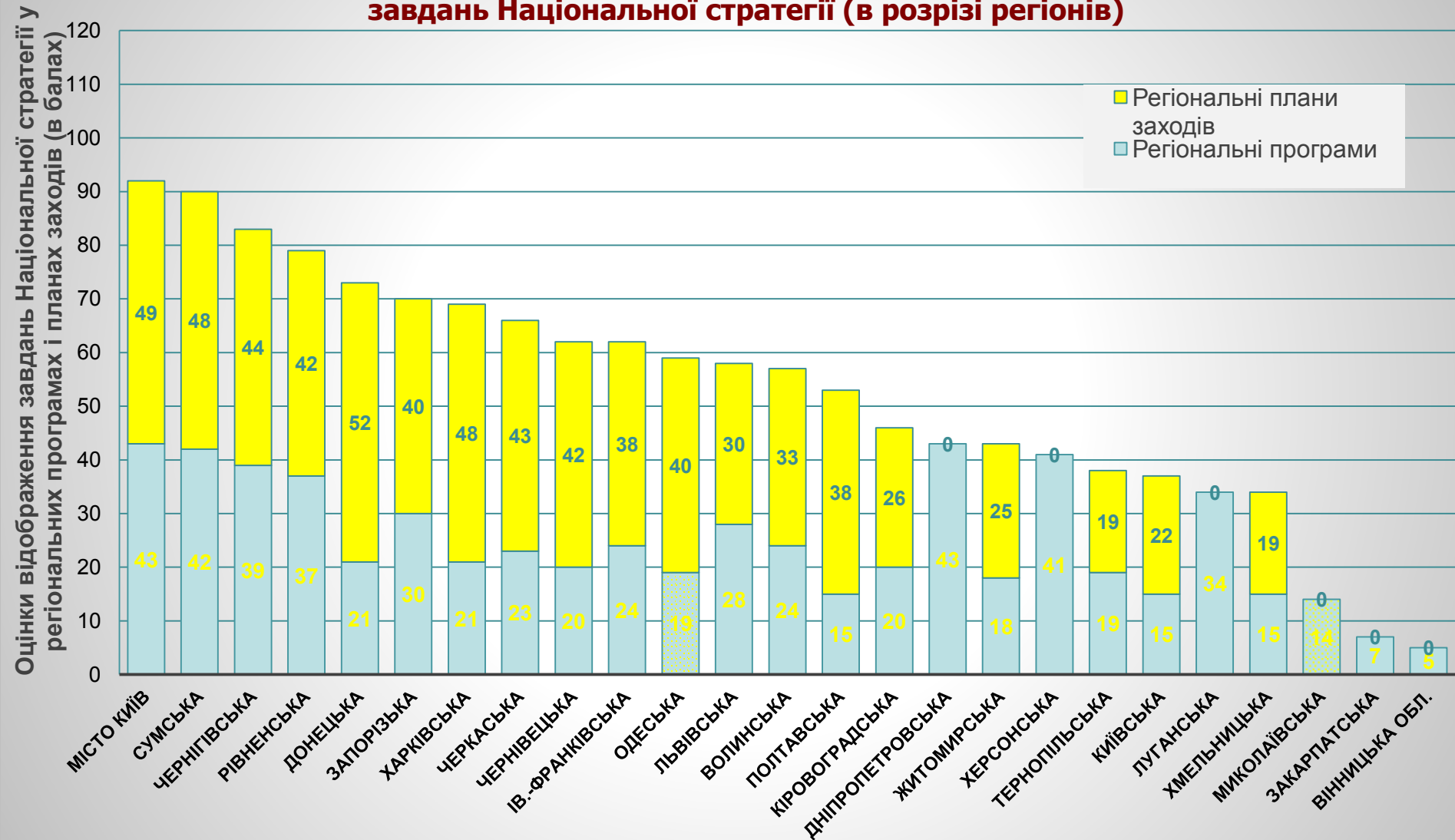
Діаграма 2

## Оцінка відображення у регіональних планах заходів 2017 року завдань Національної стратегії (в розрізі регіонів)



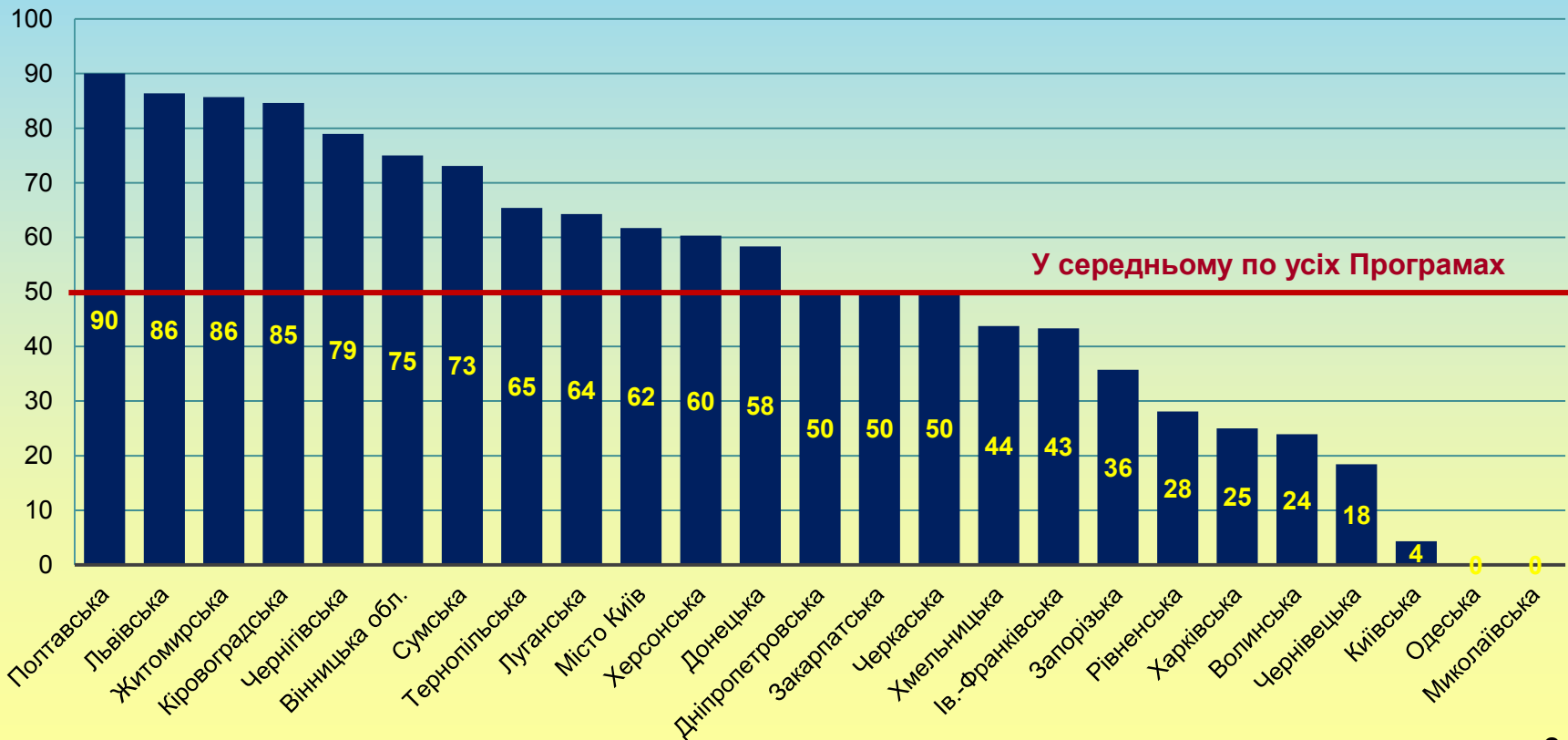
Діаграма 3

## Сумарна оцінка відображення у регіональних програмах і планах заходів завдань Національної стратегії (в розрізі регіонів)



# Виконання регіональних Програм у 2017 році

Оцінки ступеня виконання регіональних Програм  
сприяння розвитку громадянського суспільства (у %)







## Фінансування регіональних програм:

**Загальний обсяг фінансування** регіональних Програм сприяння розвитку громадянського суспільства по Україні станом на 01.01.2018 (із проектами програм Одеської та Миколаївської областей) складав **321 млн 825,0 тис. грн.**

З них лише **230 млн 052,2 тис. грн** або **71,5%** спрямовуються на заходи, які **мають безпосереднє відношення** до реалізації завдань Національної стратегії.

**78 115,8 тис. грн** або **24,3%** від загальної суми фінансування регіональних програм стосуються суто інформаційної політики і мають **непряме відношення** до завдань Національної стратегії, а **13 657,0 тис. грн** або **4,2%** взагалі **не мають прямого відношення** до реалізації Нацстратегії.



## Фінансування регіональних програм:

**Загальний обсяг фінансування** регіональних Програм сприяння розвитку громадянського суспільства по Україні станом на 01.01.2018 (із проектами програм Одеської та Миколаївської областей) складав **321 млн 825,0 тис. грн.**

З урахуванням сумарного **індексу інфляції** за період 2013-2017 років, який, за даними Мінфіну складав на 01.01.2018 **223,1%**, **реальний** обсяг фінансування усіх Програм склав **144 251,5 тис. грн** або **64,4%** від сумарного обсягу фінансування аналогічних Програм, прийнятих на виконання завдань Стратегії розвитку громадянського суспільства, затвердженої Указом Президента України від 24.03.2012 № 212/2012. Цей обсяг у 2013 р. склав **224 152,6 тис. грн.**



## Аналіз Координаційних рад

Створені в усіх регіонах, крім Дніпропетровської області

**Загальна кількість членів** регіональних Коордрад станом на 01.01.2018 складала **677 осіб**. З них представників громадськості – 397 (**58,6%**) і представників органів публічної влади – 280 (**41,4%**) (у **Донецькій** області НГО – **47%**, у **Закарпатській** НГО – **44%**).

**Порядок формування** усіх Коордрад **різний**: електронні консультації, оголошення на сайті, через робочу групу, управлінням по комунікаціях, по рекомендаціях авторитетних НГО, **без** зрозумілої системи (Донецька, Миколаївська та Київська області).



# Діяльність Координаційних рад

**У 2017 році:**

- **по 5 засідань** провели Херсонська та Чернігівська КР;
- **по 4 засідання** – Волинська, Житомирська та Сумська КР;
- **по 3 засідання** – Львівська та Харківська КР;
- **по 2** – Тернопільська КР, та КР м. Києва.
- **по 1** – Вінницька, Закарпатська, Запорізька, Івано-Франківська, Кіровоградська, Одеська, Полтавська та Чернівецька КР.
- **жодного засідання не провели** Миколаївська, Хмельницька та Рівненська Коордради (деякі члени брали участь у засіданнях інших консультативно-дорадчих органів).

# Оцінювання Координаційних рад

## Оцінені по 5 критеріям:

- наявність та якість *Положення*;
- демократизм та чіткість *порядку формування*;
- регулярність проведення *засідань*;
- *актуальність* розглянутих питань для розвитку ГС;
- *інформаційне забезпечення* роботи Коордради.

Підсумки оцінювання дозволили сформуванати **5 груп**:

**I** – 80%; **II** – 60-70%; **III** – 40-50%; **IV** – менше 40%;

**V** – без Коордради.

## Розподіл регіонів України за якістю створення і діяльності Координаційних рад





## Аналіз підрозділів по комунікаціях

Із **554** працівників департаментів, управлінь і відділів **безпосереднє відношення** до реалізації Національної стратегії має **122** штатних одиниці або **22,0%**.

З цих 122 штатних одиниць **21** штатна одиниця або **17,2%** є вакантною.

Тобто на даний момент **безпосередньо** питаннями реалізації Національної стратегії в регіонах України займається **101 особа або 18,2%** від загальної штатної кількості працівників спеціалізованих підрозділів (співвідношення **1:6**). Разом із іншими ПР-службами – це співвідношення наближується до **1:10**.

# Аналіз сайтів ОДА і облрад

ОДА	Оцінка
Волинська	37
Закарпатська	32
Київська	30
Львівська	72
Одеська	77
Миколаївська	52
Херсонська	53
Чернівецька	53
Чернігівська	76
<b>Середня:</b>	<b>54</b>

Облради	Оцінка
Волинська	61
Донецька	62
Закарпатська	42
Київська	44
Львівська	73
Миколаївська	85
Одеська	64
Херсонська	52
Чернівецька	54
<b>Середня</b>	<b>60</b>



## Попередній загальний висновок

- **Сучасний стан реалізації Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства на регіональному (та й на національному рівні) неповною мірою відповідає державній політиці у цій сфері.**
- **Слід відмітити істотні регіональні розбіжності між органами виконавчої влади у рівні організації роботи і ступені відповідальності за виконання повноважень у сфері розвитку громадянського суспільства.**
- **Залишається майже без можливості зовнішнього впливу діяльність у сфері розвитку громадянського суспільства обласних та Київської міської ради, які іноді порушують базові принципи реалізації державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства.**



## Ключові пропозиції Уряду та АПУ

- Визначити **чіткий взаємозв'язок** між регіональними Програмами сприяння розвитку громадянського суспільства (облради) та регіональними Планами заходів (ОДА).
- Розглянути **хід виконання** Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства на національному та регіональному рівнях та внести, за необхідності, **певні зміни**
- Передбачити у щоквартальній **звітності ОДА** інформацію про реалізацію Національної стратегії на регіональному рівні **за формою**, узгодженою із національною Коордрадою
- Переглянути **штатні структури** ОДА та КМДА, відповідальні за реалізацію Національної стратегії, посиливши комунікаційну складову. Запровадити **інститут відповідальних** за комунікацію у кожному профільному підрозділі

# Ключові пропозиції Коордрадам

- Ухвалити **Типове Положення** про регіональну Коордраду (питання формування, організації діяльності та взаємодії регіональної Коордради з національною Коордрадою, Громадами, іншими консультативно-дорадчими органами та ІГС)
- Переглянути **склад** чинних регіональних Коордрад , які мають очолювати **два співголови**: представник керівництва ОДА та особа, обрана членами Коордради від громадськості
- Забезпечити регулярну **щоквартальну звітність** регіональних Коордрад перед національною Коордрадою (за затвердженою нею формою) та засідання останньої
- Національній Коордраді проводити вивчення **корисного досвіду** діяльності регіональних Коордрад, інших дорадчих органів, оприлюднювати цю інформацію на своєму сайті



**Дякуємо за увагу!**

***Андрій Крупник, керівник  
проекту, заступник голови ВАССН***

***[andrew.kroupnik@gmail.com](mailto:andrew.kroupnik@gmail.com)***