

Законодавство України в сфері національної програми інформатизації та зміни до нього

м. Одеса
11 липня 2017 р.



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО
з ПИТАНЬ ЕЛЕКТРОННОГО
УРЯДУВАННЯ УКРАЇНИ



EGAP



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Швейцарська Конфедерація



Передумови внесення змін до законодавства України в сфері Національної програми інформатизації



Законодавство України у сфері Національної програми інформатизації

- Закон України «Про концепцію національної програми інформатизації» від 04.02.1998 року.
- Закон України «Про національну програму інформатизації» від 04.02.1998 року.

Основні передумови розробки змін:

- Моральна застарілість положень законодавства;
- Не відповідає сучасному стану розвитку інформаційних технологій в державі;
- Не враховує інституціональні зміни суб'єктів Національної програми інформатизації;
- Не враховує існуючого досвіду формування та виконання Національної програми інформатизації;
- Не враховує зміни у законодавстві України.

Структура національної програми інформатизації

НАЦІОНАЛЬНА ПРОГРАМА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ

КОНЦЕПЦІЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПРОГРАМИ ІНФОРМАТИЗАЦІЇ

ЗАГАЛЬНОНАЦІОНАЛЬНА
СКЛАДОВА

РЕГІОНАЛЬНА
СКЛАДОВА

ГАЛУЗЕВА
СКЛАДОВА

СКЛАДОВА ОРГАНІВ
МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ

Сукупність завдань
(проектів) Національної
програми інформатизації

Регіональні
програми
інформатизації

Галузеві
програми
інформатизації

Програми
інформатизації
органів місцевого
самоврядування

Регіональні
проекти
інформатизації

Галузеві
проекти
інформатизації

Проекти
інформатизації
органів місцевого
самоврядування

Сутність інформатизації

Інформатизація - це сукупність взаємопов'язаних організаційних, правових, політичних, соціально-економічних, науково-технічних, виробничих процесів, що спрямовані на створення умов для забезпечення розвитку інформаційного суспільства, потреб і вільного розвитку особистості, реалізації прав громадян, підвищення ефективності державного управління на основі побудови, розвитку, використання сучасних інформаційних систем, телекомунікаційних мереж, інформаційних ресурсів та інформаційних технологій в рамках єдиної цифрової інфраструктури.

Інформаційні
технології

Інформаційні
ресурси

Інформаційні
системи

Телекомунікаційні
мережі

Цифрова інфраструктура

Головною метою Національної програми інформатизації є створення необхідних умов для забезпечення розвитку інформаційного суспільства, широких можливостей для задоволення інформаційних потреб та реалізації прав громадян на основі своєчасної, достовірної та повної інформації, підвищення ефективності державного управління, забезпечення інформаційної безпеки держави шляхом побудови, розвитку, інтеграції та використання цифрової інфраструктури.

Розширено та конкретизовано перелік суб'єктів Національної програми інформатизації

Діючі суб'єкти

- замовники робіт з інформатизації;
- виконавці окремих завдань (проектів) інформатизації;
- організації, що здійснюють експертизу окремих завдань та проектів інформатизації;
- користувачі автоматизованих та інших інформаційних систем і засобів інформатизації.

Пропонується

- Генеральний державний замовник Національної програми інформатизації;
- керівник Національної програми інформатизації;
- Науково-технічна рада Національної програми інформатизації;
- Міжгалузєва рада з питань розвитку електронного урядування;
- Консультативна рада з питань розвитку інформаційного суспільства при Верховній Раді України;
- державні замовники складових та окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації;
- керівники складових Національної програми інформатизації;
- науково-технічні ради складових Національної програми інформатизації;
- виконавці окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації;
- організатори та виконавці державної експертизи завдань та проектів Національної програми інформатизації;
- користувачі інформаційних систем і засобів інформатизації, створених в рамках Національної програми інформатизації.

Розширено функції державних органів у реалізації Національної програми інформатизації

Пропонується

обстеження існуючих алгоритмів функціонування, зміну діючих стандартів, норм і правил функціонування з метою ефективного впровадження сучасних інформаційно-телекомунікаційних технологій у відповідні сфери життєдіяльності громадян, суспільства та держави на основі відкритих даних;

захист авторського права на засоби інформатизації;

встановлення стандартів, норм і правил використання засобів інформатизації з урахуванням тенденцій розвитку інформаційно-телекомунікаційних технологій, їх ефективного функціонування та потреб інформаційного суспільства;

забезпечення віддаленого доступу громадян та їх об'єднань до публічної інформації органів влади;

впровадження інструментів надання е-послуг та е-демократії;

визначення пріоритетних напрямів інформатизації;

забезпечення захисту інформації, у тому числі персональних даних.

Концептуальні засади Національної програми інформатизації

Пропонується

Скасувати

Закон України «Про концепцію національної програми інформатизації»

Розширити перелік документів, які визначають концептуальні засади
Національної програми інформатизації:

Концепція Національної програми інформатизації – затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням Генерального державного замовника;

Нормативно-правові акти Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та центрального органу управління у сфері інформатизації - Генерального державного замовника Національної програми інформатизації.

Порядок формування Національної програми інформатизації

Діючий порядок відбору завдань (проектів)

- Відбір завдань (проектів) на етапі формування Національної програми інформатизації проводиться на конкурсних засадах.
- Положення про порядок відбору завдань (проектів) на конкурсних засадах затверджується Генеральним державним замовником.
- Відбір завдань (проектів) на етапі формування Національної програми інформатизації організовує Генеральний державний замовник.

Пропонується

Відбір завдань (проектів) на етапі формування Національної програми інформатизації проводиться **державними замовниками**.

Державні замовники подають на погодження Генеральному державному замовникові пропозиції щодо завдань (проектів) до Національної програми інформатизації на наступний бюджетний рік та один раз на три роки на наступні три роки, які виконуються за окремими бюджетними програмами.

Пропозиції завдань (проектів) до Національної програми інформатизації державних замовників включають перелік завдань (проектів), техніко-економічне обґрунтування кожного завдання (проекту).

Порядок виконання Національної програми інформатизації

Існуючий механізм

Розробка завдання інформатизації: завдання, техніко-економічне обґрунтування.

Визначення виконавця завдання, укладання договору.

Подання завдання на погодження Генеральному державному замовнику

Пропонується

Розробка проекту завдання інформатизації: Концепція регіональної програми інформатизації, завдання, техніко-економічне обґрунтування, технічне завдання, проект договору (без виконавця).

Подання проекту завдання на погодження Генеральному державному замовнику

Погодження на основі експертизи. Результати експертизи – рекомендації.

Врахування рекомендацій у тендерній документації. Визначення виконавця завдання відповідно до законодавства про публічні закупівлі, укладання договору.

Регіональна програма інформатизації

Пропонується

Регіональна програма (проект) інформатизації – складова Національної програми інформатизації та погоджується з Генеральним державним замовником.

За поданням Генерального державного замовника Національної програми інформатизації Кабінет Міністрів України може зупинити виконання регіональної програми (проекту) інформатизації у разі, якщо за результатами державної експертизи:

вона повністю або частково повторює інші програми;

не відповідає законодавству та стандартам у сфері інформатизації;

має необґрунтовану вартість;

втратила актуальність.

Програми та проекти інформатизації органів місцевого самоврядування та територіальних громад

Пропонується

Програми та проекти інформатизації формуються у відповідності з концептуальними засадами Національної програми інформатизації.

Органи місцевого самоврядування та територіальних громад інформують Генерального державного замовника про виконання програм та проектів інформатизації.

Розширено права та обов'язки Генерального державного замовника

Пропонується

Зобов'язаний:

забезпечувати методологічну, нормативно-правову, інформаційну та організаційну підтримку процесів формування і виконання Національної програми інформатизації з обов'язковою публікацією результатів на основі відкритих даних;

організувати проведення державної експертизи пропозицій завдань (проектів) до Національної програми інформатизації, завдань (проектів) Національної програми інформатизації, програм інформатизації, що виконуються на замовлення державних замовників.

Має право:

подавати Кабінету Міністрів України обґрунтування щодо припинення виконання окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації, галузевих, регіональних програм інформатизації та їх окремих завдань (проектів);

Організувати розробку типових завдань (проекти) інформатизації галузевих, регіональних програм інформатизації та органів місцевого самоврядування.

Визначено обов'язки державного замовника

Пропонується

- забезпечувати комплексність та узгодженість програм інформатизації з відповідними завданнями (проектами) Національної програми інформатизації;
- подавати своєчасно керівникові Національної програми інформатизації пропозиції до переліку завдань (проектів) Національної програми інформатизації;
- враховувати при підготовці тендерної документації рекомендації Генерального державного замовника в частині технічних, якісних та кількісних характеристик предмета закупівлі;
- визначати виконавців завдань (проектів) програм інформатизації відповідно до законодавства про публічні закупівлі;
- здійснювати нагляд і контроль за виконанням відповідних завдань (проектів) Національної програми інформатизації, галузевих та регіональних програм інформатизації згідно з укладеними контрактами (договорами);
- забезпечувати приймання, впровадження та використання результатів виконання завдань (проектів) Національної програми інформатизації;
- інформувати Генерального державного замовника про хід виконання завдань (проектів) Національної програми інформатизації.

Оцінювання результативності виконання Національної програми інформатизації

Пропонується

Оцінювання результативності виконання Національної програми інформатизації ґрунтується на результатах реалізації її складових та окремих завдань (проектів), позиції України у міжнародних рейтингах, результатах статистичних спостережень Держстату та моніторингу України міжнародними організаціями у сфері інформатизації на основі загальноприйнятих індикаторів, оцінок громадськості.

Дякую за увагу!