

Одеський регіональний інститут державного управління  
**НАЦІОНАЛЬНОЇ АКАДЕМІЇ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ**

**СИТУАЦІЙНІ ЗАВДАННЯ  
ДО КВАЛІФІКАЦІЙНОГО ІСПИТУ**  
для здобувачів вищої освіти другого (магістерського) рівня  
освіти спеціальності «Публічне управління та адміністрування»  
(випуск 2020)

СХВАЛЕНО  
рішенням науково-методичної ради  
ОРІДУ НАДУ при Президентіві України  
протокол від 21.10.2020 № 1

## **ОК1 Публічна політика**

### **Ситуаційне завдання 1**

У Дорожній карті реформ 2019-2023 рр. (Аналітичний візійний документ, підготовлений експертами коаліції громадських організацій Реанімаційний Пакет Реформ з метою підтримки належної розробки та впровадження реформ в Україні. Публікація здійснена за підтримки Європейського Союзу в межах проекту «Посилення коаліції РПР», який впроваджується Центром демократії та верховенства права. Зміст цієї публікації є виключною відповідальністю коаліції «Реанімаційний Пакет Реформ» і в жодному разі не відображає погляди Європейського Союзу) в розділі «Реформа публічного адміністрування» визначається декілька цілей, зокрема:

1) ефективне формування та реалізація державної політики сталого розвитку України (завершити реформу органів виконавчої влади відповідно до затвердженої Стратегії реформування державного управління України на 2016–2020 роки та на основі принципів належного урядування SIGMA й ОЕСР; Забезпечити виконання положень і принципів, закладених у Законі «Про державну службу»; забезпечити ухвалення ефективних урядових рішень на основі їх всебічного аналізу та відповідно до суспільних пріоритетів і публічних консультацій; скоротити видатки на утримання державного апарату та продовжувати оптимізацію та діджиталізацію процесів у державних органах;

2) рівність громадян перед законом і якісні адміністративні послуги (Врегулювати адміністративну процедуру; децентралізувати і спростити процедури надання адміністративних послуг; реформувати інспекційно-наглядову діяльність; забезпечити ефективне управління державним майном (підприємствами, установами, організаціями); забезпечити раціональний і справедливий перерозподіл частини національного продукту через державний бюджет).

Визначте:

1) цикли розробки публічної політики, що відображено у даній частині документу;

2) які з вимог до оцінки публічної політики мають бути застосовні до даного розділу.

### **Ситуаційне завдання 2**

У Дорожній карті реформ 2019-2023 рр. (Аналітичний візійний документ, підготовлений експертами коаліції громадських організацій Реанімаційний Пакет Реформ з метою підтримки належної розробки та впровадження реформ в Україні. Публікація здійснена за підтримки Європейського Союзу в межах проекту «Посилення коаліції РПР», який

впроваджується Центром демократії та верховенства права. Зміст цієї публікації є виключною відповідальністю коаліції «Реанімаційний Паке́т Реформ» і в жодному разі не відображає погляди Європейського Союзу) в розділі «Реформа місцевого самоврядування та децентралізація влади» визначається декілька цілей, зокрема: сформована оптимальна для України система адміністративно-територіального устрою; спроможне місцеве самоврядування, яке здатне здійснювати власні та делеговані повноваження; громади беруть участь у вирішенні питань місцевого значення; фінансування регіональної політики забезпечує розвиток та підвищує конкурентоспроможність громад і регіонів; держава контролює законність діяльності органів місцевого самоврядування.

Визначте:

- 1) етапи розробки публічної політики задля реалізації поставлених цілей до 2023 р.;
- 2) суб'єктів реалізації публічної політики, зазначеної в даному розділі.

### **Ситуаційне завдання 3**

У Дорожній карті реформ 2019-2023 рр. (Аналітичний візійний документ, підготовлений експертами коаліції громадських організацій Реанімаційний Паке́т Реформ з метою підтримки належної розробки та впровадження реформ в Україні. Публікація здійснена за підтримки Європейського Союзу в межах проекту «Посилення коаліції РПП», який впроваджується Центром демократії та верховенства права. Зміст цієї публікації є виключною відповідальністю коаліції «Реанімаційний Паке́т Реформ» і в жодному разі не відображає погляди Європейського Союзу) в розділі «Електронна демократія» визначається декілька цілей, зокрема: громадяни беруть участь у творенні публічної політики за допомогою електронних інструментів; органи державної влади та місцевого самоврядування реалізують публічну політику за принципами відкритого урядування.

Визначте:

- 1) основні складові процедури оцінки впливу публічної політики задля досягнення зазначених результатів;
- 2) інструменти публічної політики задля досягнення зазначених результатів.

## **ОК 2 Публічне управління. Багаторівневе врядування**

### **Ситуаційне завдання 1**

#### **Міжмуніципальне співробітництво як спосіб підвищення якості надання адміністративних послуг**

Міжмуніципальне співробітництво дозволяє органам місцевого самоврядування врахувати в управлінні послугами зовнішні обставини та отримати переваги від економії на масштабі, наприклад, у таких питаннях як поводження з твердими побутовими відходами, фінансування позашкільної освіти, надання соціальних та адміністративних послуг, утримання інклюзивно-ресурсних центрів тощо

Водночас, міжмуніципальне співробітництво дозволяє територіальним громадам зберігати свою ідентичність та ті функції, що або не потребують великого обсягу виконання, або не справляють негативний вплив на сусідні громади.

Одним з прикладів є договір про співробітництво між Станишівською та Тетерівською об'єднаними громадами про спільне надання адміністративних послуг населенню. Об'єднані громади домовилися спільно підвищити якість надання адміністративних послуг населенню у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень.

Кожна з громад отримала низку переваг:

Станишівська ОТГ:

1. Створення ресурсів для надання послуг, які визначені як обов'язкові Законом України «Про адміністративні послуги» від 06.09.2012 року № 5203-VI;

2. Надання найважливіших адміністративних послуг: надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки; затвердження проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки та надання у власність; державна реєстрація права власності на нерухоме майно (земельних ділянок);

3. Краща координація у плануванні майбутнього розвитку;

4. Зменшення витрат на надання певних видів послуг;

5. Підвищення якості послуг.

Тетерівська ОТГ:

1. Відсутність потреби формування реєстраційних справ та передача їх суб'єкту державної реєстрації справ, що забезпечує зберігання реєстраційних справ;

2. Додаткові надходження до бюджету;

3. Зменшення обсягу звернень заявників безпосередньо до суб'єктів надання адміністративних послуг;

4. Зменшення витрат часу на консультування заявників;

5. Збільшення часу на виконання основних завдань та підготовку результатів надання адміністративних послуг.

В результаті міжмуніципального співробітництва Станишівської та Тетерівської сільських об'єднаних громад громадяни отримали мають можливість отримувати послуг з державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень.

На підставі описаної ситуації поміркуйте:

- Яким типом організаційних зв'язків поєднуються між собою Станишівська та Тетерівська сільські ради, як суб'єкти підписання договору про ММС? (*координаційні, горизонтальна координація*)

1. Які проблеми можуть виникнути для формування системи надання адміністративних послуг та їх інтеграції в ЦНАП в ОТГ (особливо сільських)? (*Відсутність належних приміщень, неякісне покриття інтернет, кадровий голод*)

2. Який принципи ефективного демократичного управління на місцевому рівні та критерій надання публічних послуг може бути порушений при формуванні спільного/ міськрайонного/ за договорами ММС ЦНАПу? (*відповідність вимогам та очікуванням громадян,... доступності...*) Яким чином можна вирішити дану проблему? (*віддалені робочі місця*)

*На використанні матеріалів : Міжмуніципальне співробітництво: дві громади на Житомирщині спільно надають адміністративні послуги. – URL: <https://decentralization.gov.ua/news/10742>*

## **Ситуаційне завдання 2**

Великобританія, Канада, Німеччина, США, Франція, Швеція, Сінгапур, Естонія, Польща – це далеко не повний перелік країн, яким вдалося досягти значних успіхів на шляху реалізації реформи електронного урядування. При чому кожна з вищезгаданих країн напрацювала власний концепт. Багато в чому еталонним навіть для більш розвинених країн Європи у цій сфері став досвід Естонії. Так, окрім можливості отримання адміністративних послуг в он-лайн режимі, а по-суті будь-яку послугу можливо отримати за допомогою єдиного сайту, доступ до якого відкривається на основі ідентифікації за допомогою особистого ключа, громадяни контактують з органами влади в більшості своїй саме як «з веб-сайтом», а не як з окремими службовцями.

Такий рівень інтеграції у кіберпростір став можливим завдяки реалізації комплексу заходів, серед яких інтеграція баз даних всіх органів влади за допомогою використання моделі X-Road, забезпеченням доступом до мережі Інтернет для усього населення країни, «примусовий характер» оволодіння навичками комп'ютерної грамотності. За прикладом цієї країни уже розпочали реформування такі країни як Азербайджан та Фінляндія, особливу зацікавленість до досвіду виявляла Японія, однак, досягти подібних успіхів у цій сфері майже не вдалося жодній іншій країні. При цьому

затратність реалізації концепту реформування була досить низькою, так, на неї витрачено всього близько 60 млн. євро, для порівняння Казахстаном на аналогічну реформу було витрачено 150 млн. євро, однак забезпечити повноцінну он-лайн взаємодію (окрім діючого порталу послуг) там також не вдалося. Все це свідчить про унікальність такого досвіду, його високу актуальність, попри це таких результатів, з затратами відповідних ресурсів вдалося досягти тільки одній країні.

Самі естонські урядовці вбачають причини свого успіху та невдач інших країн виключно у політичній волі. Таке рішення потребує прояву політичної волі і забезпечить не лише спрощення взаємодії органів влади з представниками суспільства, а й дозволить скоротити кількість державних службовців та можливостей для корупційних проявів. Водночас, чому така модель не є можливою (хоча можливо є досить бажаною) для реалізації в Україні. Намагаючись впровадити досвід Естонії на вітчизняних теренах з використанням моделі X-Road було розроблено вітчизняну Трембіту.

Визначте, які перешкоди можуть стати на заваді при впровадженні естонського досвіду та які аспекти варто враховувати при адаптації зарубіжного досвіду до вітчизняних реалій?

### **Ситуаційне завдання 3**

На рівні міста X управлінням житлово-комунальним господарством займаються виконавчі органи міської ради. Після оптимізації загальної структури виконавчих органів на місці Головного управління житлово-комунального господарства, енергетики, транспорту та зв'язку утворилося одразу кілька органів: Департамент житлового господарства, Департамент комунального господарства та благоустрою та Департамент міського господарства. При аналізі Положень про Департамент житлового господарства, Департамент комунального господарства та благоустрою та Департамент міського господарства можна відзначити що два перших департаменти значною мірою повторюють основні моменти Положення про Департамент міського господарства.

Так, Департамент міського господарства створено з метою реалізації на території міста державної політики, повноважень виконавчих органів міської ради в сфері розвитку та реформування житлово-комунального господарства, енергетики, транспорту, зв'язку та для координації роботи Департаментів міської ради: житлового господарства, комунального господарства та благоустрою, енергетики, транспорту та зв'язку, Інспекції по контролю за благоустроєм та санітарним станом міста, підпорядкованих підприємств.

В ході реалізації своїх повноважень Департамент виконує функції головного розпорядника коштів; має можливість внесення пропозицій до місцевих програм, розробляє проекти нормативно-правових актів місцевого значення, надає пропозиції до місцевого бюджету; здійснює контроль за

наданням населенню якісних житлово-комунальних послуг в необхідних обсягах за економічно обґрунтованими цінами; організовує належну експлуатацію житлового фонду, який знаходиться в комунальній власності міської ради; координує роботу підпорядкованих підприємств; виступає замовником з виконання робіт; реалізує тарифну політику МР щодо ЖКП; готує пропозиції удосконалення структури Департаменту, розміщення, спеціалізації та розвитку підприємств, організацій та об'єктів житлового господарства незалежно від форми власності.

**Опираючись на другу структурно-логічну схему публічного управління, взаємозв'язок цілей, функцій та організаційних структур надайте оцінку оптимізаційним змінам управлінням житлово-комунальним господарством міста X та представте власне бачення необхідних змін у організаційній структурі.**

### **ОК 3 Глобалізація та політика національної безпеки**

#### **Ситуаційне завдання 1**

12 червня 2020 року Північноатлантична рада НАТО схвалила рішення щодо надання Україні статусу країни-партнера НАТО з розширеними можливостями. Програма Партнерство з розширеними можливостями (Enhanced Opportunities Partnership або скорочено EOP) була започаткована у рамках Ініціативи взаємосумісності держав-членів та партнерів НАТО у вересні 2014 року. Україна стала членом своєрідного закритого клубу держав-партнерів, учасниками якого вже є Австралія, Йорданія, Грузія, Швеція та Фінляндія.

Завдання Для набуття статусу партнера НАТО з розширеними можливостями країна-аспірант має відповідати певним критеріям. **1.**Надайте перелік таких критеріїв саме для України. **2.**Які додаткові можливості співпраці з НАТО отримує Україна в рамках програми EOP?

#### **Ситуаційне завдання 2**

Нова Глобальна стратегія із зовнішньої та безпекової політики ЄС «Спільне бачення, спільні дії: сильніша Європа», що була представлена на саміті Європейської ради 28 червня 2016 року, засвідчує важливий момент історичного розвитку зовнішньої політики ЄС. Головною метою у сфері оборони стратегія проголошує збільшення потенціалу ЄС діяти автономно від НАТО у випадку необхідності, посилення його безпекових можливостей через поглиблення взаємодії між державами-членами щодо ефективного використання наявних ресурсів разом із паралельним збільшенням оборонних бюджетів. На виконання вище зазначеної стратегії 7 червня 2017 Єврокомісія провела громадське обговорення майбутнього розвитку сфери оборони Європейського Союзу, представивши *аналітичну доповідь з сценаріями подолання зростаючих загроз у сфері безпеки і оборони*, з

якими стикається Європа, і зміцнення оборонних можливостей ЄС до 2025 року. Згадана доповідь пропонує *три можливих сценарії для майбутнього Європейської оборони: 1) Сценарій «Сівпраця у галузі безпеки і оборони», 2) Сценарій «Колективна безпека і оборона», 3) Сценарій «Спільна оборона і безпека»*

Завдання: Стисло охарактеризуйте згадані сценарії та висловіть свою думку щодо перспектив втілення найреалістичнішого з них.

### **Ситуаційне завдання 3**

1. В 2017 в Україні прийнято Стратегію комунікації у сфері європейської інтеграції на 2018-2021 роки. Основною метою Стратегії є утвердження в українському суспільстві свідомої підтримки членства України в ЄС, інтеграції в європейський економічний, культурний та політичний простір та здійснення процесу внутрішніх реформ і перетворень у бік більш вільного, справедливого, демократичного, успішного і прозорого суспільства, що спирається на засадничі права та свободи людини, принципи гендерної рівності та недискримінації, підзвітності влади, ринкової економіки та відкритості.

Завдання: Розробіть план заходів обласної адміністрації, районної адміністрації (на вибір) на 2021 рік з реалізації Стратегії комунікації у сфері європейської інтеграції на 2018—2021 роки.

### **Ситуаційне завдання 4**

14 вересня 2020 року Указом Президента України № 392/2020 було затверджено Стратегію національної безпеки України «**Безпека людини – безпека країни**» (далі Стратегія). Відповідно до статті 26 Закону України «Про національну безпеку України» 2018 р., Стратегія національної безпеки є основним документом довгострокового планування, яким визначаються основні напрями державної політики у сфері національної безпеки, що розробляється за дорученням Президента України протягом шести місяців після його вступу на пост.

В Стратегії зазначено, що ураховуючи фундаментальні національні інтереси, визначені Конституцією України і Законом України "Про національну безпеку України", пріоритетами національних інтересів України та забезпечення національної безпеки є:

- ✓ відстоювання незалежності і державного суверенітету;
- ✓ відновлення територіальної цілісності у межах міжнародновизнаного державного кордону України;
- ✓ суспільний розвиток, насамперед розвиток людського капіталу;
- ✓ захист прав, свобод і законних інтересів громадян України;
- ✓ європейська і євроатлантична інтеграція.

В заключних положеннях Стратегії зазначено, що вона є основою для



розроблення таких документів щодо планування у сферах національної безпеки і оборони, які визначатимуть шляхи та інструменти її реалізації: Стратегія людського розвитку; Стратегія воєнної безпеки України; Стратегія громадської безпеки та цивільного захисту України; Стратегія розвитку оборонно-промислового комплексу України; Стратегія економічної безпеки; Стратегія енергетичної безпеки; Стратегія екологічної безпеки та адаптації до зміни клімату; Стратегія біобезпеки та біологічного захисту; Стратегія інформаційної безпеки; Стратегія кібербезпеки України; Стратегія зовнішньополітичної діяльності; Стратегія забезпечення державної безпеки; Стратегія інтегрованого управління кордонами; Стратегія продовольчої безпеки; Національна розвідувальна програма.

Завдання: Надайте пропозиції щодо розробки Стратегії зовнішньополітичної діяльності України, зокрема, щодо пріоритетів, **цілей та основних напрямів зовнішньої політики нашої держави.**

## **ОК 4 Інституціональне забезпечення публічної влади**

### **Ситуаційне завдання 1**

Ви приймаєте участь у круглому столі щодо реформування інституту президента в нашій країні. Думки учасників поділилися щодо необхідності реформування такого інституту в Україні.

#### Завдання

З чим, на вашу думку, була пов'язана необхідність прийняття законодавчого акту («Про заснування поста Президента Української РСР і внесення змін та доповнень до Конституції (Основного Закону) Української РСР» від 5 липня 1991 року), яким інституційовано посаду президента в Україні?

### **Ситуаційне завдання 2**

Ви присутні при розмові двох державних службовців, що дискутують з приводу необхідності створення в Україні двопалатного парламенту.

#### Завдання

Чи є доцільною сьогодні така пропозиція?  
Які позитивні та негативні наслідки такого реформування органу законодавчої влади в нашій країні ви можете навести?

### **Ситуаційне завдання 3**

Ви присутні при розмові двох державних службовців, один з яких стверджує, що першою і головною ланкою в системі виконавчої влади

України є Президент, а інший - що Президент не входить в систему виконавчої влади України.

### Завдання

Хто із них має рацію? Чому, на вашу думку, може виникнути така колізія?

## **ОК 5 Стратегічне управління**

### **Ситуаційне завдання 1**

Уявіть що ви є керівником проекту змін, що реалізується в територіальній громаді (на вибір). Сформууйте послідовність етапів планування й впровадження змін, заповнивши таблицю. Оцініть орієнтовну тривалість кроків/кожного етапу. Запропонуйте та обґрунтуйте шляхи подолання опору змінам, якщо однією з головних перешкод, що постала на шляху до успішної реалізації проекту, стали скептицизм місцевого населення з приводу чергового процесу змін та розробки чергових проектів.

Послідовні стадії та етапи процесу управління змінами

№ п/п	Найменування стадій і етапів
<b>СТАДІЯ 1. ПІДГОТОВКА</b>	
1.1.	Визнання необхідності змін керівництвом організації.
1.2.	
....	
<b>СТАДІЯ 2. ВПРОВАДЖЕННЯ</b>	
2.1.	
2.2.	
...	
....	
<b>СТАДІЯ 3. ОЦІНКА І ЗАКРІПЛЕННЯ РЕЗУЛЬТАТІВ</b>	
3.1.	
...	
.	

### **Ситуаційне завдання 2**

Як представнику органу публічної влади, який ініціює розробку стратегії розвитку регіону (на вибір), Вам доручено взяти участь у виконанні завдань з попереднього планування даного процесу (організаційному етапі). Зазначте наявність довгострокових документів прогнозування та планування соціально-економічного розвитку регіону та надайте Ваші пропозиції з наступних питань:

- Тип стратегічного документу, який планується розробити, та горизонт планування.
- Підхід до формування робочої групи зі стратегічного планування, який буде найбільш доцільним для організації процесу розробки документу.
- Ресурси, які необхідно виділити для підтримки процесу (організаційні, матеріально-технічні тощо).
- Зацікавлені сторони та їх ролі у процесі розробки і впровадження стратегії.
- Завдання робочої групи зі стратегічного планування.

### Ситуаційне завдання 3

Вас включено до складу робочої групи зі стратегічного планування сталого розвитку регіону. Визначте основні сфери, які повинен охоплювати аналіз поточної ситуації та тенденцій розвитку об'єкта планування, а також методи і джерела збору необхідної для цього інформації.

### Ситуаційне завдання 4

Вас включено до складу робочої групи зі стратегічного планування соціально-економічного розвитку району (на вибір). Складіть список основних PEST-чинників, які можуть вплинути на розвиток обраного району

PEST-аналіз соціально-економічного розвитку  
\_\_\_\_\_ регіону

Р Політичні	Е Економічні	S Соціальні та культурні	T Технологічні
-	-	-	-
-	-	-	-
-	-	-	-

## ОК 6 Територіальна організація публічної влади

### Ситуаційне завдання 1

#### *Опис ситуації*

У 2018 р. на базі міста обласного значення Гола Пристань та Старозбур'ївської сільської територіальної громади була утворена Голопристанська міська об'єднана територіальна громада. Рішенням Голопристанської міської ради був утворений Старозбур'ївський старостинський округ та призначений виконуючий обов'язки Старозбур'ївського старости. У 2019 р. на базі Гладківської та Таврійської сільських територіальних громад була утворена Гладківська сільська ОТГ.

Рішенням Гладківської сільської ради був утворений Таврійський старостинський округ та призначений виконуючий обов'язки Таврійського старости.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. до Голопристанської міської об'єднаної територіальної громади були приєднані Гладківська ОТГ, а також Великокардашинська Малокопанівська Новозбур'ївська Таврійська сільські територіальні громади (табл.).

Громада	Населені пункти у складі громади	Кількість населення	Площа (кв. км.)
Голопристанська міська територіальна громада	м. Гола Пристань	14030	60
	с. Білогрудове	293	
Старозбурівська сільська громада	с. Стара Збур'ївка	2429	47
Гладківська сільська громада	с. Гладківка	2912	136
	с. Рідна Україна	177	
Таврійська сільська громада	с. Таврійське	2089	105
	с. Великий Клин	323	
Великокардашинська сільська громада	с. Велика Кардашинка	1443	155
	с. Кардашинка	1303	
	с. Кохани	348	
	с. Мала Кардашинка	1049	
Малокопанівська сільська громада	с. Малі Копані	2159	48
	с. Буркути	33	
Новозбур'ївська сільська громада	с. Нова Збур'ївка	7480	49
Разом	14	38 400	560

Стаття 51, Стаття 54<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» регламентують повноваження старости в ОТГ. Також закон надає визначення: старостинський округ – частина території об'єднаної територіальної громади, утвореної відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», на якій розташовані один або декілька населених пунктів (сіл, селищ), крім адміністративного центру об'єднаної територіальної громади, визначена сільською, селищною, міською радою з метою забезпечення представництва інтересів жителів такого населеного пункту (населених пунктів) старостою.

#### *Завдання*

В якості керуючого справами виконавчого комітету Голопристанської міської ради визначте альтернативні варіанти утворення старостинських округів та аргументуйте найбільш доцільний варіант.

## Ситуаційне завдання 2

### Опис ситуації

За наслідками територіальних перетворень 2015-2020 рр. була утворена

Балтська міська територіальна громада на базі:

**Балтська міська рада**

- місто Балта

**Бендзарівська сільська рада**

- село Бендзари
- село Андріяшівка

**Білинська сільська рада**

- село Білине
- село Акулинвіка
- село Відрада
- село Петрівка
- село Харитинівка

**Борсуківська сільська рада**

- село Борсуки

**Гольм'янська сільська рада**

- село Гольма

**Кармалюківська сільська рада**

- село Кармалюківка
- село Євтодія
- село Зелений Гай

**Козацька сільська рада**

- село Козацьке

**Коритненська сільська рада**

- село Коритне

**Лісничівська сільська рада**

- село Ліснівка

**Миронівська сільська рада**

- село Мирони

**Обжильська сільська рада**

- село Обжиле
- село Березівка

**Оленівська сільська рада**

- село Оленівка
- село Мошняги
- село Семено-Карпівка

**Пасатська сільська рада**

- село Пасат

**Пасицелівська сільська рада**

- село Пасицели

**Переймівська сільська рада**

- село Перейма

**Перелітська сільська рада**

- село Перельоти
- село Немирівське

**Саражинська сільська рада**

- село Саражинка

**Новопольська сільська рада**

- село Новополь
- село Волова
- село Крижовлин

**Сінненська сільська рада**

- село Сінне

**Чернеченська сільська рада**

- село Чернече

**Плосківська сільська рада**

- село

Плоске

В межах Балтської міської територіальної громади на базі колишніх сільських територіальних громад було утворено 18 старостинських округів та обрані старости. Окрім цього, в межах колишніх територіальних громад були обрані органи самоорганізації населення – сільські комітети та їх керівники.

Стаття 51, Стаття 541 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» регламентують повноваження старости в ОТГ. Також закон надає визначення: старостинський округ – частина території об'єднаної територіальної громади, утвореної відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», на якій розташовані один або декілька населених пунктів (сіл, селищ), крім адміністративного центру об'єднаної територіальної громади, визначена сільською, селищною, міською радою з метою забезпечення представництва інтересів жителів такого населеного пункту (населених пунктів) старостою.

Відповідно до Закону України «Про органи самоорганізації населення» органи самоорганізації населення – представницькі органи, що створюються жителями, які на законних підставах проживають на території села, селища, міста або їх частин, для вирішення завдань, передбачених цим Законом. У статті 3. Закону визначено основні завданнями органів самоорганізації населення.

#### *Завдання*

В якості Балтського міського голови визначте альтернативні варіанти взаємовідносин поміж старостами та сільськими комітетами та аргументуйте найбільш доцільний варіант.

### **Ситуаційне завдання 3**

#### *Опис ситуації*

Відповідно до Закону України «Про співробітництво територіальних громад» співробітництво територіальних громад – відносини між двома або більше територіальними громадами, що здійснюються на договірних засадах у визначених цим Законом формах з метою забезпечення соціально-економічного, культурного розвитку територій, підвищення якості надання послуг населенню на основі спільних інтересів та цілей, ефективного виконання органами місцевого самоврядування визначених законом повноважень.

У статті 4. Закону визначено форми співробітництва територіальних громад.

Жмеринський субрегіон Вінницької області виробляє майже 51% яблук України, що відкриває можливість формування яблуневого кластеру та регіонального бренду «Подільське яблуко». В якості підсистеми яблуневий кластер міг би включати до себе ягідний підкластер, що

пов'язане з високою продуктивністю ягідників на території Жмеринського субрегіону. Можливим також є утворення біоенергетичного підкластеру, що передбачає використання відходів у різні види біопалива (щепа, пелети, брикети тощо). Наявність Чернятинського палаців графа Львова та Северина Орловського, музеїв історії сіл Кармалюково, Северинівка, Олександрівка, Носківці, музичних фестивалів ім. П.І. Чайковського та Н.Ф. фон Мекк, ландшафтних заказників «Володимирська дубина», «Згарський», урочищ «Топчевське», «Німецьке», «Попів ставок», «Занч», Северинівського дендропарку, скіфського городища, палац, старого млину, садиб відомих вишивальниць, писанкарів та столярів, Браїлівського жіночого монастиря, річок тощо відкриває можливість для розвитку туризму, у т.ч. екологічного та спортивного, а у перспективі – туристичного субкластеру.

Формування та розвиток даного кластеру є можливим лише за участі всіх територіальних громад Жмеринського субрегіону та консолідації їх природних, трудових, фінансових та промислових ресурсів.

#### *Завдання*

В якості голови комісії Жмеринської районної ради з питань соціально-економічного розвитку, запропонуйте територіальним громадам Жмеринського району механізм співробітництва територіальних громад щодо розвитку яблуневого кластеру та відповідних підкластерів.

#### **Ситуаційне завдання 4**

##### *Опис ситуації*

Відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та Типового положення про колегію міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади і місцевої державної адміністрації колегія місцевої держадміністрації є консультативно-дорадчим органом і утворюється для підготовки рекомендацій щодо виконання місцевою держадміністрацією своїх завдань, погодженого вирішення питань, що належать до її компетенції, та для колективного і вільного обговорення найважливіших напрямів її діяльності.

До складу колегії місцевої держадміністрації входять:

голова місцевої держадміністрації (голова колегії), його перші заступники та заступники голови (за посадою), керівник апарату, керівники інших структурних підрозділів держадміністрації;

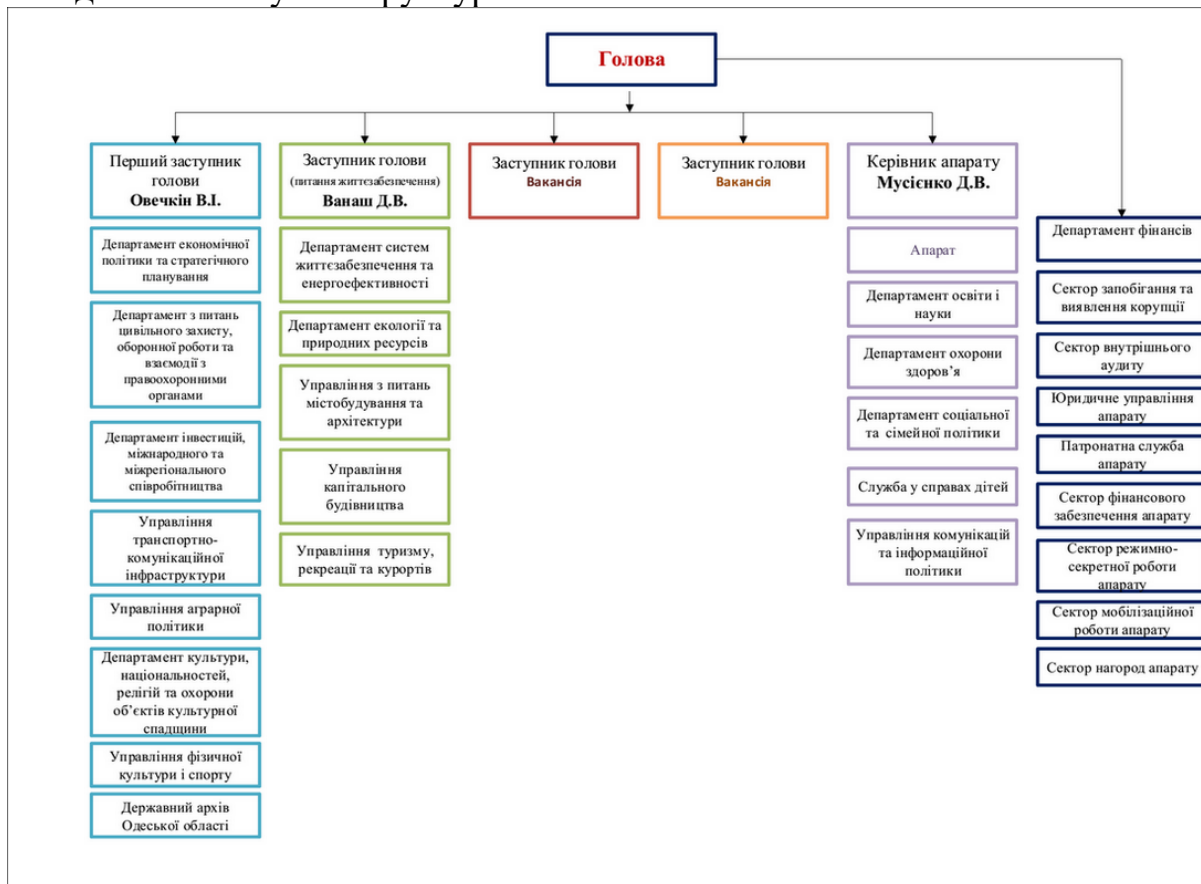
у разі потреби – керівники територіальних органів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, голови місцевих держадміністрацій нижчого рівня, посадові особи органів місцевого самоврядування (за згодою).

До складу колегії місцевої держадміністрації за пропозицією

громадських об'єднань, творчих спілок, підприємств, наукових установ та інших організацій можуть бути включені їх представники.

Кількісний та персональний склад колегії місцевої держадміністрації визначається головою місцевої держадміністрації.

Станом на 2020 р. структура Одеської обласної державної адміністрації включала до себе наступні структурні елементи:



Територіальні органи міністерств, інших центральних органів виконавчої влади та органів публічної влади на обласному та районному рівні у 2020 р. включали до себе наступні структури:

Орган публічної влади	Міжрегіональний рівень	Регіональний рівень	Міжрайонний/ міський (міст обласного значення) / районний у містах рівень
<b>Міністерства</b>			
Міністерство закордонних справ України	4 регіональних представництва		
Міністерство оборони України		Військові комісаріати	Військові комісаріати
Міністерство у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України		Територіальні відділи	
Міністерство юстиції України	8 міжрегіональних управлінь		
<b>Державні служби та дорівнені до них органи</b>			



Державна служба статистики України		Територіальні органи	Територіальні органи
Державна регуляторна служба України		Обласні сектори	
Державна податкова служба України		Територіальні органи	Територіальні органи
Державна служба України з етнополітики та свободи совісті		Територіальні органи	
Національна служба здоров'я України	5 міжрегіональних департаментів		
Державна соціальна служба України		Територіальні органи	Територіальні органи
Державна митна служба України		Регіональні митниці	Митниці
Державна казначейська служба України		Головні управління	Управління та відділи
Державна міграційна служба України		Головні управління	Відділ
Державна служба морського та річкового транспорту України	5 міжрегіональних управлінь		
Державна служба України з безпеки на транспорті		Обласні управління	
Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів		Головні управління	Управління
Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру		Головні управління	Структурні підрозділи головного управління
Державна служба геології та надр України	6 міжрегіональних відділів		
Державна служба України з питань праці		Регіональні управління	
Державна служба статистики України		Головні управління	Відділи
Державна служба України з лікарських засобів та контролю за наркотиками		Територіальні органи	
Державна служба України з надзвичайних ситуацій		Головні управління та управління	Відділи та сектори
Державна служба якості освіти України		Обласні управління	
Державна служба зайнятості		Центри	Центри
Український інститут національної пам'яті	5 міжрегіональних відділів		
Пенсійний фонд України		Управління	Відділи
Фонд соціального страхування України		Управління	Відділи
<b>Агентства</b>			
Державне агентство автомобільних доріг України		Регіональні підрозділи	
Державне агентство водних ресурсів України		Сектора	
Державне агентство		Управління	

лісових ресурсів України			
Державне агентство рибного господарства України		Управління	
Національне агентство України з питань державної служби	10 Міжрегіональних управлінь		
<b>Державні інспекції та дорівнені органи</b>			
Державна інспекція ядерного регулювання України	7 регіональних інспекцій		
Державна архітектурно-будівельна інспекція України		Департаменти в областях	
Державна екологічна інспекція України	5 окружних інспекцій	Інспекції в областях	
Державна інспекція енергетичного нагляду України		Обласні управління	
Офіс фінансового контролю	5 регіональних офісів		
Адміністрація Державної прикордонної служби України	8 регіональних управлінь		
Національна поліція України		Управління	Відділи
<b>ЦОВВ зі спеціальним статусом</b>			
Антимонопольний комітет України		Територіальні відділення	
Фонд державного майна України	11 Регіональних відділень	13 управлінь з реалізації повноважень	
Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації		Обласні управління	
Державне бюро розслідувань	7 територіальних управлінь		
СБУ		Управління	Відділи
<b>Державні регулятори</b>			
Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку	Регіональні департаменти		
Національна рада з питань телебачення та радіомовлення		Представники	
<b>Інші</b>			
Президент України	Представництво в АРК		
Уповноважений Верховної Ради України з прав людини	7 регіональних представництв		
Рахункова палата України		Територіальні представництва	
Національна служба посередництва та примирення		Відділення	
Державна судова адміністрація України		Територіальні управління	

### Завдання

В якості голови Одеської обласної державної адміністрації сформуєте склад колегії Одеської обласної державної адміністрації та аргументуйте зазначений склад.

## ОК 7 Іноземна мова в публічному управлінні

### Ситуаційне завдання 1

Беручи за основу текст Конституції України, надайте переклад пропущених слів (виразів) англійською/німецькою/французькою мовою.

	Англійська	Німецька	Французька
<p><b>Стаття 6.</b> Державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на <u>законодавчу, виконавчу та судову.</u></p> <p><u>Органи законодавчої, виконавчої та судової влади</u> здійснюють свої <u>повноваження</u> у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до <u>законів України.</u></p>	<p><b>Article 6.</b> The State power in Ukraine shall be exercised with the consideration of its division into _____ _____ branches. _____ shall exercise their _____ _____ within the limits determined by this Constitution and in accordance with _____</p>	<p><b>Artikel 6.</b> Die Staatsmacht in der Ukraine wird auf der Grundlage ihrer Aufteilung in _____ ausgeübt. _____ üben ihre Befugnisse entsprechend der in der Verfassung festgelegten Grenzen und _____ in Übereinstimmung mit _____ aus.</p>	<p><b>Article 6.</b> Le pouvoir de l'Etat en Ukraine s'exerce en tenant compte de sa division en _____ pouvoirs. _____ exercent leur autorité dans les limites déterminées par la Constitution et conformément aux _____.</p>
<p><b>Стаття 7.</b> В Україні визнається і гарантується <u>місьцеве самоврядування.</u></p>	<p><b>Article 7.</b> _____ shall be recognised and guaranteed in Ukraine.</p>	<p><b>Artikel 7.</b> _____ wird in der Ukraine anerkannt und garantiert.</p>	<p><b>Article 7.</b> _____ est reconnue et garantie en Ukraine.</p>
<p><b>Стаття 10.</b> <u>Державною мовою</u> в Україні є українська мова.</p>	<p><b>Article 10.</b> _____ of Ukraine shall be the Ukrainian language.</p>	<p><b>Artikel 10.</b> _____ in der Ukraine ist die ukrainische Sprache.</p>	<p><b>Article 10.</b> _____ de l'Ukraine est la langue ukrainienne.</p>

## Ситуаційне завдання 2

Беручи за основу текст Конституції України, надайте переклад пропущених слів (виразів) англійською/німецькою/французькою мовою.

	Англійська	Німецька	Французька
<b>Розділ IV ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ</b>	<b>Title IV. THE VERKHOVNA RADA OF UKRAINE</b>	<b>Abschnitt IV VERKHOVNA RADA DER UKRAINE</b>	<b>Section IV. LA VERKHOVNA RADA DE L'UKRAINE</b>
<b>Стаття 75. Єдиним органом законодавчої влади</b>	<b>Article 75.</b> _____	<b>Artikel 75.</b> _____	<b>Article 75.</b> _____
в Україні є парламент - Верховна Рада України.	in Ukraine shall be the parliament – the Verkhovna Rada (VR) of Ukraine.	in der Ukraine ist das Parlament - die Werchowna Rada der Ukraine.	en Ukraine est le parlement – la Verkhovna Rada (VR) de l'Ukraine.
<b>Стаття 76.</b> Конституційний склад Верховної Ради України - <b>чотириста п'ятдесят народних депутатів України.</b>	<b>Article 76.</b> The constitutional membership of the VR of Ukraine shall comprise _____.	<b>Artikel 76.</b> Die verfassungsmäßige Zusammensetzung der Werchowna Rada der Ukraine besteht aus _____.	<b>Article 76.</b> La composition constitutionnelle de la VR de l'Ukraine comprend _____.
<b>Стаття 85.</b> До <b>повноважень</b> Верховної Ради України належить: 1) внесення <b>змін до Конституції України;</b> 2) призначення <b>всеукраїнського референдуму;</b> 3) <b>прийняття законів;</b> 4) <b>затвердження Державного бюджету України</b>	<b>Article 85.</b> The _____ VR of Ukraine shall have the following: 1) to introduce _____; 2) to call _____; 3) _____; 4) _____.	<b>Artikel 85.</b> Zu den _____ der Werchowna Rada der Ukraine gehören: 1) Einführung der _____; 2) Einberufung des _____; 3) _____; 4) _____.	<b>Article 85.</b> La _____ VR de l'Ukraine a les pouvoirs suivants: 1) introduire des _____; 2) convoquer _____; 3) _____; 4) _____.

### Ситуаційне завдання 3

Беручи за основу текст Конституції України, надайте переклад пропущених слів (виразів) англійською/німецькою/французькою мовою.

	Англійська	Німецька	Французька
<p><b>Розділ VI КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ. ІНШІ ОРГАНИ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ</b></p> <p><b>Стаття 113.</b> Кабінет Міністрів України (КМУ) є <u>вищим органом у системі органів виконавчої влади.</u></p> <p><b>Стаття 114.</b> До складу КМУ входять <u>Прем'єр-міністр України, Перший віце-прем'єр-міністр, віце-прем'єр-міністри, міністри.</u></p> <p><b>Стаття 116.</b> КМУ: <u>забезпечує державний суверенітет і економічну самостійність України, здійснення внутрішньої і зовнішньої політики держави, виконання Конституції і законів України, актів Президента України;</u></p>	<p><b>Title VI. THE CABINET OF MINISTERS OF UKRAINE. OTHER EXECUTIVE AUTHORITIES</b></p> <p><b>Article 113.</b> The Cabinet of Ministers (CM) of Ukraine shall be _____.</p> <p><b>Article 114.</b> The CM of Ukraine shall be comprised of the _____.</p> <p><b>Article 116.</b> The CM of Ukraine shall: ensure the _____ of _____ Ukraine, _____.</p>	<p><b>Abschnitt VI MINISTERKABINET T DER UKRAINE. ANDERE EXECUTIVE ORGANE</b></p> <p><b>Artikel 113.</b> Das Ministerkabinett der Ukraine (CMU) ist _____.</p> <p><b>Artikel 114.</b> Das Ministerkabinett besteht aus _____ dem _____.</p> <p><b>Artikel 116.</b> Das Ministerkabinett ist die Gewährleistung _____ und _____ der Ukraine.</p>	<p><b>Section VI. LE CABINET DES MINISTRES DE L'UKRAINE. AUTRES AUTORITÉS EXÉCUTIVES</b></p> <p><b>Article 113.</b> Le Cabinet des Ministres (CM) de l'Ukraine est _____.</p> <p><b>Article 114.</b> Le CM de l'Ukraine est composé _____.</p> <p><b>Article 116.</b> Le CM de l'Ukraine doit: assurer _____ de _____ l'Ukraine, _____;</p>

#### Ситуаційне завдання 4

Беручи за основу текст Конституції України, надайте переклад пропущених слів (виразів) англійською/німецькою/французькою мовою.

	Англійська	Німецька	Французька
<p><b>Стаття 119.</b>  <b>Місцеві державні адміністрації</b> на відповідній території забезпечують:</p> <p>1) виконання Конституції та <b>законів України</b>, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, <b>інших органів виконавчої влади</b>;</p> <p>2) <b>законність і правопорядок</b>; додержання <b>прав і свобод громадян</b>;</p> <p>3) <b>виконання державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку</b>;</p> <p>4) звіт про <b>виконання відповідних бюджетів та програм</b>;</p> <p>б) <b>взаємодію з органами місцевого самоврядування</b>.</p>	<p><b>Article 119.</b>            _____            _____ in their respective territory shall ensure:</p> <p>1) the execution of the Constitution and _____, acts of the President of Ukraine, acts of the Cabinet of Ministers of Ukraine and _____;</p> <p>2) _____; the observance of _____;</p> <p>3) _____            _____            _____;</p> <p>4) reporting on the respective _____;</p> <p>б) _____            _____.</p>	<p><b>Artikel 119.</b>            Die _____            im jeweiligen Hoheitsgebiet stellen Folgendes sicher:</p> <p>1) die Ausführung der Verfassung und _____, Handlungen des Präsidenten der Ukraine, des Ministerkabinetts der Ukraine, _____;</p> <p>2) _____; die Wahrung _____;</p> <p>3) _____            _____            _____;</p> <p>4) Berichterstattung über _____ der jeweiligen _____;</p> <p>б) _____            _____.</p>	<p><b>Article 119.</b>            _____            _ sur leur territoire respectif assurent:</p> <p>1) l'exécution de la Constitution et _____, des actes du Président de l'Ukraine, des actes du Cabinet des Ministres de l'Ukraine et _____;</p> <p>2) _____; le respect _____            _____;</p> <p>3) _____            _____            _____;</p> <p>4) rapports sur _____ respectifs;</p> <p>б) _____            _____.</p>

## Ситуаційне завдання 5

**Беручи за основу текст Конституції України, надайте переклад пропущених слів (виразів) англійською/німецькою/французькою мовою.**

	Англійська	Німецька	Французька
<b>Розділ XI. МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАН НЯ</b>	<b>Title XI. LOCAL SELF- GOVERNMENT</b>	<b>Abschnitt XI. LOKALE SELBSTREGIERU NG</b>	<b>Section XI. AUTONOMIE LOCALE</b>
<b>Стаття 140.</b> <b><u>Місцеве</u></b> <b><u>самоврядування</u></b> є правом <b><u>територіальної</u></b> <b><u>громади</u></b> ... <b><u>самостійно</u></b> <b><u>вирішувати</u></b> <b><u>питання місцевого</u></b> <b><u>значення</u></b> в межах Конституції і <b><u>законів України.</u></b>	<b>Article 140.</b> _____ shall be the right of a _____ _____ for the purposes of an _____ _____ in compliance with the Constitution and _____.	<b>Artikel 140.</b> _____ ist das Recht _____ _____ im Rahmen der Verfassung und der _____ _____ _____.	<b>Article 140.</b> _____ est le droit d'une _____ _____ au _____ _____ conformément à la Constitution et aux _____ _____.
<b><u>Органами місцевого самоврядування,</u></b> що представляють <b><u>спільні інтереси територіальних громад</u></b> сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради.	Rayon and oblast radas shall be _____ _____ representing the _____ _____ of villages, settlements, and cities.	_____, die _____ _____ von Dörfern, Siedlungen und Städten vertreten, sind Bezirks- und Regionalräte.	Les radas de rayon et d'oblast sont _____ _____ représentant _____ _____ des villages, des colonies et des villes.
<b>Стаття 141.</b> До складу сільської, селищної, міської, районної, обласної ради входять депутати, які <b><u>обираються жителями села, селища, міста, району, області</u></b>	<b>Article 141.</b> Village, settlement, city, rayon or oblast radas shall comprise deputies _____ _____ _____.	<b>Artikel 141.</b> Die Struktur des Dorf-, Siedlungs-, Stadt-, Bezirk- und Regionalrates umfasst die Abgeordneten, die _____ _____ _____.	<b>Article 141.</b> Les radas de village, de colonie, de ville, de rayon et d'oblast comprennent des députés _____ _____ _____.

## **ОК 8 Управління економічним розвитком та публічними фінансами**

### **Ситуаційне завдання 1**

#### *Опис ситуації*

Вас включено до складу робочої групи з розробки програми соціально-економічного розвитку територіальної громади. Основною метою соціально-економічного розвитку громади визначено створення умов для подальшого економічного зростання та поліпшення життя населення.

До складу громади входить 36 населених пунктів. Територія громади складає 499,5 кв. км. Загальна кількість населення громади становить 21100 осіб.

#### *Економічний потенціал громади*

На території територіальної громади на податковому обліку перебувають 701 суб'єкт малого та середнього підприємництва: 86 юридичних та 615 фізичних осіб-підприємців.

У промисловості найбільшу питому вагу займають підприємства переробної галузі – виробництво хлібобулочних та швейних виробів. Функціонують 4 промислових підприємств. У галузевій структурі сільського господарства переважає рослинництво.

На території громади функціонує 338 закладів торгівлі, 4 АЗС, 4 СТО, 11 аптек та 22 закладів громадського харчування.

На території громади знаходиться 55 історико-культурних та архітектурних пам'яток, які внесені до Державного реєстру нерухомих пам'яток України.

За рахунок бюджету об'єднаної громади на її території функціонують:

- 28 закладів охорони здоров'я;
- 25 закладів освіти;
- 38 закладів культури.

Дохідну частину бюджету на 2020 рік визначено в сумі 125000 тис. грн., в т.ч. власні надходження 65800 тис. грн.

*Основними проблемами соціально-економічного розвитку громади визначено:*

- дефіцит фінансових ресурсів, що не дозволяє розпочинати реалізацію значних інвестиційних проектів;
- нераціональне використання земельних ресурсів сільськогосподарського призначення; гальмування вирішення питання передання земель поза межами населених пунктів в управління;
- зношеність основних фондів підприємств, систем водопостачання та водовідведення;
- безробіття та наявність тіньової зайнятості населення;
- еміграція, насамперед молоді та кваліфікованих спеціалістів;



- зниження купівельної спроможності населення через низькі реальні доходи;
- погіршення транспортно-експлуатаційного стану дорожньої інфраструктури.

### ***Завдання***

В якості учасника робочої групи з розробки програми соціально-економічного розвитку територіальної громади запропонуйте шляхи вирішення зазначених проблем. Охарактеризуйте механізми впливу органів місцевого самоврядування на соціально-економічний розвиток території та шляхи підтримки місцевого економічного розвитку.

### **Ситуаційне завдання 2**

#### *Опис ситуації*

Об'єднана територіальна громада була утворена в 2018 р. До складу громади входить 32 населених пунктів. Територія громади складає 480 кв. км. Загальна кількість населення громади становить 20100 осіб.

За рахунок бюджету об'єднаної громади на її території функціонують:

- 33 закладів охорони здоров'я;
- 29 закладів освіти;
- 40 закладів культури.

*Фінансово-бюджетна складова розвитку територіальної громади.*

Бюджет територіальної громади формується у відповідності з Бюджетним Кодексом України.

Структура власних податкових надходжень за 2019 рік є наступною:

- податок на доходи фізичних осіб – 64,2 % від загальної суми власних надходжень;
- податок на майно – 8,7 %;
- єдиний податок – 18,9 % та інші власні надходження.

Дохідна частину бюджету за 2019 рік становила 133537,1 тис. грн, в тому числі:

- власні надходження – 52300,0 тис. грн.;
- освітня субвенція – 57598,8 тис. грн.;
- медична субвенція – 3748,6 тис. грн.;
- базова дотація – 17389,7 тис. грн.;
- додаткова дотація – 2500,0 тис. грн.

Структура видатків бюджету територіальної громади по загальному фонду в 2019 р. була наступною:

- видатки на державне управління – 23270 тис. грн.(18%);
- освіта- 68570 тис. грн.(50%);
- охорона здоров'я – 11300 тис. грн. (8,3%);
- соціальний захист та соціальне забезпечення – 25050 тис. грн.

(18,5%);

- культура і фізична культура -3320 тис. грн. (2,5%).

### **Завдання**

Визначити фінансове становище громади, оцінити:

- доходи загального фонду бюджету(без урахування трансфертів) на 1 мешканця;
- рівень дотаційності місцевого бюджету;
- структуру видатків місцевого бюджету;
- видатки на утримання апарату управління у розрахунку на 1-го мешканця.

Зробити висновок щодо можливостей для ефективного функціонування та перспектив розвитку громади.

### **Ситуаційне завдання 3**

#### *Опис ситуації*

Економічний розвиток території пов'язаний як з підвищенням зайнятості, так і з продуктивністю компаній, які працюють на цій території, ключовим чинником розвитку яких є залучення інвестицій. Як відомо, на рівні областей та районів державну інвестиційну політику здійснюють обласні (районні) ради та держадміністрації, на рівні громад – міські, сільські, селищні ради та їх виконавчі органи. Розподіл їх функцій щодо реалізації інвестиційної політики впливає із розподілу повноважень відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві державні адміністрації» та інших законодавчих актів.

Ознайомтеся із зверненням інвестора до місцевої ради.

Шановні колеги!

Наше підприємство ТОВ компанія планує впровадження проекту по вирощуванню сировини для біопалива, виробництво біопалива, виробництво та продаж теплової енергії для організацій всіх видів власності та населення. Цей проект передбачає тісне співробітництво з місцевими органами влади.

В результаті реалізації проекту для територіальної громади буде наступний позитивний ефект:

- здійснення інвестицій в сумі 30 млн. грн.;
- створення близько 30 робочих місць;
- збільшення насаджень лісу і зміцнення ґрунтів, де була проведена вирубка дерев;
- використання земель з ризикованим землеробством;
- покращення ринку постачальників теплової енергії, що призведе до зменшення тарифів на тепло;
- заміщення природного газу як джерела енергії для виробництва тепла.

Проект ділиться на 3 етапи:

1. виробництво сировини – вирощування енергетичних порід дерев (верба енергетична та тополь енергетичний, потреба 200 га землі в діаметрі 100 км, термін оренди – 25-30 років);
2. виробництво біопалива (виробниче приміщення – 500 м. кв, територія від 0,5 га, підстанція на 200 кВт, наявність під'їзних шляхів);
3. реалізація теплової енергії

#### **Завдання**

Визначте вплив залучення прямих іноземних інвестицій у вигляді даного проекту для місцевого економічного розвитку. Що, на Вашу думку, очікує інвестор від місцевої влади? Які кроки та заходи повинні бути здійснені органами місцевого самоврядування для залучення іноземних інвестицій по даному проекту.

#### **Ситуаційне завдання 4**

##### *Опис ситуації*

*Відділ освіти територіальної громади, як головний розпорядник бюджетних коштів, є розробником бюджетної програми «Надання загальної середньої освіти загальноосвітніми навчальними закладами». Метою даної програми визначено - забезпечення надання послуг з загальної середньої освіти в денних закладах загальної середньої освіти. Підставою для виконання бюджетної програми є Бюджетний кодекс України; Закон України "Про Державний бюджет України на 2020 рік"; Закон України "Про освіту"; Наказ Міністерства освіти і науки України від 10.07.2017 №992 "Про затвердження Типового переліку бюджетних програм і результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Освіта». Напрями використання бюджетних коштів передбачають поточні видатки.*

Кількість закладів загальної середньої освіти на території громади - 7, кількість учнів - 2160; кількість класів - 138, середньорічне число посадових ставок педагогічного персоналу - 358.

#### **Завдання**

Визначте результативні показники даної бюджетної програми: показники затрат, продукту, ефективності та якості. Яким чином в даній програмі може бути врахований гендерний аспект? Зазначте основні напрями здійснення оцінки ефективності бюджетної програми.

## ОК 9 Право в публічному управлінні

### Ситуаційне завдання 1

Вас, державного службовця, було зареєстровано кандидатом у депутати виборчою комісією. Визначте порядок дій, який передбачає діюче законодавство України з метою дотримання принципу політичної нейтральності.

### Ситуаційне завдання 2

Опишіть Ваш порядок дій відповідно до ЗУ «Про державну службу», як підлеглого, у разі виникнення сумніву щодо законності виданого керівником наказу (розпорядження), доручення.

### Ситуаційне завдання 3

*Опис ситуації:*

Вас призначено Головою новоутвореного центрального органу виконавчої влади. У затвердженому постановою Кабінету Міністрів України Положенні про цей орган визначено, що він «в межах повноважень, передбачених законом, на основі і на виконання [Конституції](#) та законів України, актів Президента України та постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, актів Кабінету Міністрів України видає накази, які є нормативно-правовими актами. Голова підписує накази... Накази (назва ЦОВВ) підлягають державній реєстрації в установленому законодавством порядку».

Однак стаття 23 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», що має назву «Накази центрального органу виконавчої влади» в частині першій та четвертій регламентує: «Центральний орган виконавчої влади у межах своїх повноважень, на основі і на виконання [Конституції](#) та законів України, актів Президента України та постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, актів Кабінету Міністрів України та наказів міністерств видає накази організаційно-розпорядчого характеру, організовує та контролює їх виконання. Накази центрального органу виконавчої влади підлягають обов'язковому оприлюдненню відповідно до [Закону України](#) «Про доступ до публічної інформації».

### **Завдання**

Визначте вид колізії, яка існує між законодавчим актом і постановою КМУ. Яким нормативно-правовим актом Вам потрібно керуватися? Розробіть проект нормативно-правового акта про усунення колізії.

#### **Ситуаційне завдання 4**

##### *Опис ситуації:*

Ви працюєте Директором департаменту освіти і науки обласної державної адміністрації. Ваш знайомий, який займає посаду головного лікаря обласної лікарні, зайшов привітати Вас з новорічними святами і приніс в Ваш службовий кабінет свій подарунок - письмовий набір вартістю 3500 грн.

##### **Завдання**

Прийміть рішення щодо можливості одержання цього подарунку та обґрунтуйте його. Опишіть алгоритм дій, передбачений у Законі України «Про запобігання корупції» щодо запобігання одержанню неправомірної вигоди або подарунка та поводження з ними.

### **ОК 10 Соціальна та гуманітарна політика**

#### **Ситуаційне завдання 1**

Відповідно до вимог закону України «Про соціальні послуги» від 17.01.2019 № 2671-VIII рішенням сільської ради в об'єднаній територіальній громаді вирішено впровадити модель адміністрування надання послуг із соціальної підтримки населення. На виконання чинного законодавства затверджено Дорожню карту з впровадження моделі та перелік індикаторів з досягнення цілей Дорожньої карти. В структурі ОТГ створено відділ соціального захисту населення у складі трьох відділень: соціальної допомоги вдома, підтримки сім'ї, надання послуг із соціальної підтримки населення. Створено постійно діючу комісію сільської ради з питань соціального захисту населення, освіти, культури та охорони здоров'я. Якими мають бути рішення керівництва об'єднаної територіальної громади і відповідних структурних підрозділів у напрямку організації роботи з надання послуг із соціальної підтримки населення? На який орган має бути покладено виконання рішення щодо впровадження моделі адміністрування надання соціальних послуг із соціальної підтримки населення в ОТГ?

#### **Ситуаційне завдання 2**

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 26 вересня 2012 р. № 887 «Про затвердження Типового положення про структурний підрозділ місцевої державної адміністрації» (зі змінами) та Наказу Міністерства соціальної політики України від 04.11.2016 № 1296 «Про затвердження Методичних рекомендацій з розроблення положень про структурні підрозділи з питань соціального захисту населення місцевих державних адміністрацій», унормована модель адміністрування надання соціальних послуг передбачає утворення управлінських підрозділів з питань соціального захисту населення, введення посад фахівців із соціальної роботи,

створення центрів надання адміністративних послуг, віддалених робочих місць у старостатах, створення служб у справах дітей тощо. Проте практика показує, що такі механізми недостатньо популярні в ОТГ. Переважають підходи, за яких громади перераховують субвенції районним та обласним органам і закладам, а не створюють свої структури щодо надання соціальних послуг. Які чинники призводять до того, що ОТГ не користуються унормованими механізмами адміністрування соціальних послуг? Назвіть основні переваги та основні недоліки застосування механізму перерахування субвенцій районним та обласним органам і закладам соціального захисту населення.

### **Ситуаційне завдання 3**

Законом України «Про співробітництво громад» від 17.06.2014р. № 1508-VII визначено організаційно-правові засади співробітництва територіальних громад, принципи, форми, механізми такого співробітництва, його стимулювання, фінансування та контролю. Після об'єднання 20 сіл в ОТГ рішенням сесії об'єднаної громади було вирішено створити на базі сільської дитячої бібліотеки культурний простір для молоді. З часом за угодою про співробітництва, до проекту долучилися ще три сусідні об'єднані громади. Створений комунальний заклад об'єднує шість бібліотек-філій. Разом на їх утримання громади витрачають набагато менше коштів, ніж вони витрачали б утримуючи ці заклади поодиночі. Яким механізмом співробітництва скористалися громади? В яких сферах забезпечення соціального розвитку громад і в яких формах в Україні відбувається співробітництво громад?

### **Ситуаційне завдання 4**

У зв'язку з карантинними заходами в світі відслідковується тенденція до збільшення кількості розлучень і випадків домашнього насильства. Комісія з прав людини Великобританії інформує, що в періоди ізоляції домашнє насильство зростає, адже найбезпечніше від вірусу місце – дім – часто є вбивчим місцем для тих, хто в ньому проживає. Статистика Китаю свідчить про те, що кількість випадків домашнього насильства у лютому 2020 року втричі перевищує статистику за лютий 2019 року. За різними підрахунками кількість звернень щодо випадків домашнього насильства у таких країнах, як Італія, Франція, Німеччина й Велика Британія зросла подекуди на 30-40 %. Приблизно така ж ситуація і у всеукраїнському масштабі. Законом України від 07.12.2017 № 2229-VIII «Про запобігання та протидію домашньому насильству» визначено коло суб'єктів, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству. Охарактеризуйте заходи, які має здійснювати управління соціального захисту державної районної адміністрації щодо запобігання та у разі виявлення випадків домашнього насильства.

## **ОК 11 Управління персоналом в публічній службі**

### **Ситуаційне завдання 1**

Ви керівник райдержадміністрації в привабливому районі. У Вас є кандидатура на посаду першого заступника (професійного, підготовленого, відповідального компетентного, порядного державного службовця, якого Ви знаєте по спільній попередній роботі). Але керівництво облдержадміністрації нав'язує іншу кандидатуру, наближену до голови ОДА, про якого ходять чутки, що людина проблемна та дуже любить гроші, особливо «відкати». Запропонуйте алгоритм Ваших дій в даному випадку. Перелічте наслідки для Вас особисто та очолюваної Вами адміністрації.

### **Ситуаційне завдання 2**

Колегією обласної державної адміністрації Вам доручено підготувати проект програми підвищення якості персоналу публічних органів влади в умовах реформування та децентралізації влади. Якими Ви бачите структуру та основні положення такого проекту? Які заходи Ви будете вживати як керівник служби управління персоналом для підготовки цього проекту?

### **Ситуаційне завдання 3**

На науковому зібранні виникла дискусія з приводу ефективності командного підходу в публічному управлінні. З одного боку наводять аргументи на користь доцільності командного управління, інші – навпаки. Спрогнозуйте аргументи «за» і «проти».

### **Ситуаційне завдання 4**

До керівництва району (до якого входите і Ви) звернулася організація політичної партії зі скаргою на неналежне представлення в органах публічної влади представників національних меншин. Поясніть процедуру розгляду такої скарги, змодельуйте результати та прийняті управлінські рішення.

## **ОК 12 Методи аналізу політики**

### **Ситуаційне завдання 1**

Відомо, що доходи Пенсійного фонду України за вісім місяців 2020 року склали 299,6 млрд грн, а видатки - 315,5 млрд грн. Таким чином, дефіцит коштів ПФУ за вісім місяців 2020 досяг 15,9 млрд грн. Власні надходження ПФУ за вісім місяців склали 177,7 млрд грн, а ще 121,9 млрд грн становили надходження у Пенсійний фонд з державного бюджету. При цьому у порівнянні з січнем-серпнем 2019 року доходи ПФУ зросли на 14,2 млрд грн. У проекті бюджету України на 2021 рік уряд збільшить фінансування Пенсійного фонду з 202,28 мільярда гривень до 203,82 мільярда. Ці видатки покриватимуть дефіцит Пенсійного фонду, який має свої власні надходження від єдиного соціального внеску. Основне джерело доходів ПФУ – це єдиний соціальний внесок, який сплачує роботодавець. Але цих коштів не вистачає на виплату пенсій, і держава з року в рік виділяє ПФУ дотації. Криза, яка виникла в Україні через пандемію коронавірусу, загострила проблему. У 2021 році фонду не вистачатиме майже 204 мільярдів гривень надходжень, аби виплатити пенсії всім українським пенсіонерам, а це може призвести до:

- тимчасових касових розривів;
- ризики несвоєчасної виплати пенсій;
- незбалансованість бюджету Пенсійного фонду;
- непогашення позики, наданої з єдиного казначейського рахунку.

На думку експертів державі треба мати чіткий план, як зменшувати дефіцит Пенсійного фонду України або реформувати систему пенсійного забезпечення.

На Вашу думку, який метод аналізу політики найбільш прийнятний для аналізу даної ситуації і пошуку вирішення проблеми? Запропонуйте свої пропозиції щодо вирішення проблеми.

### **Ситуаційне завдання 2**

Проблематика адміністративних послуг є однією з небагатьох, що перебуває в постійному полі зору Української держави, починаючи з 2006 року, коли Урядом було затверджено Концепцію розвитку системи надання адміністративних послуг органами виконавчої влади. У цій Концепції було зафіксовано важливі положення доктрини адміністративних послуг (поняття адміністративних послуг та принципи їх надання), визначені основні задачі реформи. Особливу увагу приділено визначенню критеріїв, за якими має оцінюватися якість надання адміністративних послуг.

Оцінку якості надання адміністративних послуг необхідно проводити на основі сформованих критеріїв і встановлених для кожного з них якісних або кількісних показників.



Зокрема, в Концепції розвитку системи надання адміністративних послуг органами виконавчої влади, схваленій розпорядженням КМУ від 15.02.2006 р. № 90-р, де до критеріїв оцінки якості адміністративних послуг віднесено:

- результативності;
- своєчасності;
- доступності;
- зручності організації надання адміністративних послуг;
- відкритості інформації про адміністративні послуги;
- ввічливості та поваги до громадянина,;
- професійності.

Законодавчо вимоги до якості надання адміністративних послуг закріплено в Законі України «Про адміністративні послуги» від 06.09.2012 № 5203-VI – у ст. ст. 4 і 7.

Зокрема, у ст. 4 цього Закону «Про адміністративні послуги» визначено такі основні принципи надання адміністративних послуг, що можуть бути корисними при оцінюванні якості послуг:

- відкритість і прозорість;
- оперативність та своєчасність;
- доступність інформації щодо надання адміністративних послуг;
- раціональна мінімізація кількості документів і процедурних дій, які є необхідними для отримання адміністративних послуг;
- доступність та зручність для суб'єктів звернень.

Усі ці критерії можна звести до трьох узагальнених:

- Ефективність
- Доступність
- Відповідність виконавця (роботи, яку він виконує).

Систематизуйте критерії оцінки якості послуг за трьома запропонованими узагальненнями.

Охарактеризуйте систему надання адміністративних послуг з кута зору системного аналізу та чи усі елементи системи надання послуг у Вашому регіоні (області, територіальній громаді) відповідають даним критеріям.

### **Ситуаційне завдання 3**

Вам доручено здійснити аналіз соціально-економічної ситуації та визначити найактуальнішу проблему, яка стоїть на порядку денному у вашому регіоні (області, районі, територіальній громаді). Який вид аналітичного документу ви плануєте підготувати. Яким чином буде проводитися збір інформації? Визначте перелік етапів, які необхідно здійснити для виконання вище зазначеного завдання.

#### **Ситуаційне завдання 4**

На основі моніторингу актуальних проблем у сфері Вашої професійної діяльності дайте оцінку рішенням, які прийняті в Плані соціально-економічного розвитку Вашої області на поточний рік щодо вирішення цих проблем. Проаналізуйте, наскільки прийняті рішення щодо вирішення актуальних проблем регіону в Плані соціально-економічного розвитку Вашої області на поточний рік відповідають завданням Стратегії розвитку регіону.

Алгоритм виконання завдання:

Визначте (обґрунтуйте) проблему та критерії для її вирішення	
Зазначте не менше трьох можливих альтернатив вирішення проблеми	
На основі визначених критеріїв оберіть одну з альтернатив, обґрунтуйте її вибір	
Зазначте можливі ризики	
Запропонуйте рішення	

### **ОК 13 Управління проектами в публічній сфері**

#### **Ситуаційне завдання 1**

Ви керівник структурного підрозділу органу державної влади. Вам доручено забезпечити розробку проектної документації щодо переведення об'єктів соціальної сфери і житлово-комунального господарства на автономне електричне опалення та гаряче водопостачання.

Пропонуємо Вам визначити перелік документів, підготовка яких необхідна для виконання вищезазначеного завдання, та визначити структуру документу, з якого ви започаткуєте ініціацію проекту.

#### **Ситуаційне завдання 2**

До вас звернулась ініціативна група мешканців будинку, не введеного в експлуатацію, але вже заселеного, щодо підключення такого будинку до загальноміських інженерних мереж.

Підготуйте план ваших дій з оптимально ефективного вирішення питання ґрунтуючись на алгоритмі управління заінтересованими сторонами проекту з огляду на можливу агресивну поведінку учасників ініціативної групи.

#### **Ситуаційне завдання 3**

В с. Перемога водопостачання його жителів відбувається із 32 громадських та 63 особистих криниць, які утримуються і обслуговуються

самими ж громадянами при фінансовій підтримці сільської ради. До недавнього часу таке водозабезпечення влаштувало громадян. Але об'єм води в діючих криницях щорічно зменшується. Особливо це стало відчутно в останні 3-5 років. Із цієї причини водозабезпечення населення питною водою із наявних джерел водозабору вкрай недостатнє, а на окремих вулицях села виникла загроза зникнення таких джерел. Однією із проблем є те, що за останні 10-12 років якість води в криницях значно погіршилась, про що свідчать результати лабораторних досліджень, проведених районною санепідемстанцією. Вкрай низька якість питної води негативно впливає на здоров'я жителів села, особливо дітей і соціально вразливих груп, про що свідчать медичні статистичні дані про щорічне зростання захворюваності серед населення. Отже, нагальною потребою є забезпечення якісною питною водою і в достатній кількості всіх груп населення, яке проживає на території села, що планується охопити мережею водогонів.

Виходячи із запропонованої ситуації побудуйте «дерево проблем» водозабезпечення жителів с. Перемога.

#### Ситуаційне завдання 4

В с. Перемога водопостачання його жителів відбувається із 32 громадських та 63 особистих криниць, які утримуються і обслуговуються самими ж громадянами при фінансовій підтримці сільської ради. До недавнього часу таке водозабезпечення влаштувало громадян. Але об'єм води в діючих криницях щорічно зменшується. Особливо це стало відчутно в останні 3-5 років. Із цієї причини водозабезпечення населення питною водою із наявних джерел водозабору вкрай недостатнє, а на окремих вулицях села виникла загроза зникнення таких джерел. Однією із проблем є те, що за останні 10-12 років якість води в криницях значно погіршилась, про що свідчать результати лабораторних досліджень, проведених районною санепідемстанцією. Вкрай низька якість питної води негативно впливає на здоров'я жителів села, особливо дітей і соціально вразливих груп, про що свідчать медичні статистичні дані про щорічне зростання захворюваності серед населення. Отже, нагальною потребою є забезпечення якісною питною водою і в достатній кількості всіх груп населення, яке проживає на території села, що планується охопити мережею водогонів.

Виходячи із запропонованої ситуації заповніть матрицю аналізу заінтересованих сторін:

<i>Заінтересовані сторони та їх основні характеристики</i>	<i>Інтереси і вплив проблем</i>	<i>Потенціал і мотивація до запровадження змін</i>	<i>Можливі дії для задоволення інтересів заінтересованих сторін</i>
Мешканці села ....	1) Недостатні обсяги водозабезпечення..... 2) Якість питної	Мають потреби у .....	1) ..... 2) Здійснення заходів для

	води.....		приведення показників якості води відповідно до норм ДСТУ шляхом.....
.....			
.....			
.....			

## ОК 14 Цифрові технології в публічному управлінні

### Ситуаційне завдання 1

16 червня 2020 року Верховна Рада України прийняла за основу проект Закону України «Про хмарні послуги» (№ 701-IX). Прийняття цього Закону надасть умови органам публічної влади для більш ефективного використання державних інформаційних ресурсів шляхом впровадження новітніх технологій при обробці інформації (крім інформації, яка в установленому порядку віднесена до державної таємниці).

Керівник органу публічної влади (ОПВ) звернувся до начальника відділу інформаційно-телекомунікаційних технологій з наказом надати доповідну записку щодо можливого використання послуг центрів обробки даних (ЦОД) і які саме послуги будуть економічно доцільними для ОПВ. Необхідно на основі аналізу видів послуг ЦОД (дата-центрів) України запропонувати для ОПВ економічно обґрунтовані послуги.

### Ситуаційне завдання 2

Дослідження інституту менеджменту корпорації IBM довели, що починаючи з 2015 року технологічний фактор являє собою домінуючим фактором розвитку економіки та суспільства. Саме технологічний фактор посприяв зародженню, а зараз і розвитку цифрової економіки та суспільства. Тому, у 2014 році Європейський Союз розпочав використовувати індекс DESI (Digital Economy and Society Index – індекс цифрової економіки та суспільства) для визначення темпів розвитку країн ЄС у даній сфері.

Виходячи з цього стає необхідним розуміти, які цифрові технології є стратегічними і в якому напрямку йде розвиток ринку цифрових технологій. Саме ця інформація дає змогу орієнтуватися в різноманітних напрямках цифрових технологій, робить правильні та обґрунтовані висновки та будувати плани з їх використання.

Консалтингова корпорація Gartner кожного року надає ТОП 10 трендів стратегічних технологій, на які орієнтуються основні гравці ринку у сфері цифрових технологій.

Обґрунтуйте, який принцип лежить в основі Gartner-прогнозів і які

цифрові технології з ТОП 10 трендів стратегічних технологій за останні п'ять років найшли свої практичне впровадження в системі е-урядування та надайте пропозиції щодо запровадження сучасних застосунків на базі сучасних цифрових технологій з метою підвищення прозорості та відкритості у діяльності органу публічного управління.

### **Ситуаційне завдання 3**

Після призначення Вас на посаду начальника відділу та у зв'язку із необхідністю запровадження карантинних обмежень виникла необхідність налагодити цифрову комунікацію між співробітниками відділу та спільне опрацювання документів, тобто у разі потреби переходити на он-лайн (віддалений) режим роботи відділу.

Яку схему роботи Ви би запровадили та які інструменти на сервіси Ви би використали для:

- ✓ цифрової комунікації (бажано передбачити декілька каналів зв'язку, у тому числі відео);
- ✓ спільної роботи під час опрацювання документів;
- ✓ спільного планування робіт та взаємодії тощо.