



**НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ**

**ОДЕСЬКИЙ РЕГІОНАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ
ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ**

**ПРОГРАМА ПАНЕЛЬНОЇ ДИСКУСІЇ
ТА РЕКОМЕНДАЦІЇ**

*Всеукраїнської науково-практичної конференції
за міжнародною участю*

**«РЕФОРМУВАННЯ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ
ТА АДМІНІСТРУВАННЯ: ТЕОРІЯ, ПРАКТИКА,
МІЖНАРОДНИЙ ДОСВІД»**

27 жовтня 2017 року

Одеса – 2017

Всеукраїнська науково-практична конференція за міжнародною участю:

**«Реформування публічного управління та адміністрування:
теорія, практика, міжнародний досвід»**

27 жовтня 2017 року

м. Одеса, вул. Генуезька, 22.

Регламент конференції:

09⁰⁰ – 09⁵⁵ – реєстрація учасників конференції.

10⁰⁰ – 10²⁰ – привітання учасників конференції

10²⁰ – 12⁰⁰ виступи на панельній дискусії, питання та відповіді (ауд.315).

12⁰⁰-13⁰⁰ – перерва на обід (їдальня на першому поверсі Інституту).

13⁰⁰-15⁰⁰ – проведення секційних засідань.

Питання для обговорення:

- 1. Децентралізація влади та реформування місцевого самоврядування**
- 2. Кадрове забезпечення органів публічної влади**

Модератор дискусії: Саханенко С.Є., д.держ.упр., професор

Доповіді – до 15 хвилин

Виступи – до 10 хвилин

Робочі мови: українська, англійська, російська.

ПАНЕЛЬНА ДИСКУСІЯ

(аудиторія 315)

$10^{00} - 10^{05}$	<p><u>Відкриття конференції, вступне слово:</u> <i>Іжа М.М., директор ОРІДУ НАДУ при Президентові України (до 5 хв.)</i></p>
$10^{05} - 10^{20}$	<p><u>Привітання:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - від керівництва Одеської обласної державної адміністрації; - від керівництва Херсонської обласної державної адміністрації; - від ректора Академії публічного управління Республіки Молдова (Республіка Молдова, м Кишинів); - від керівництва Університету прикладних наук державного управління, поліції та права федеральної землі Мекленбург-Передня Померанія (Федеративна Республіка Німеччина, м. Гюстров).
$10^{20} - 10^{40}$	<p><u>Реформа децентралізації: від матриці 2D до матриці 3D та далі</u> <i>Саханенко Сергій Єгоровіч</i> – професор кафедри публічного управління та регіоналістики ОРІДУ НАДУ при Президентові України, д.держ.упр., професор.</p>
$10^{40} - 10^{55}$	<p><u>Государственная региональная политика: есть ли выход из замкнутого круга?</u> <i>Гриневецький Сергій Рафаїлович</i>, відомий політик, народний депутат України III, VI та VII скликань, член Громадської ради Інституту</p>
$10^{55} - 11^{10}$	<p><u>Стратегические основы реформы публичного управления Республики Молдова</u> <i>Сымботяну Аурел</i> – проректор по науковій роботі Академії публічного управління Республіки Молдова, доктор політології, доцент.</p>
$11^{10} - 11^{25}$	<p><u>Новації вітчизняної бюджетної системи та перспективи розвитку місцевих бюджетів – 2018</u> <i>Голінська Олеся Володимирівна</i> – доцент кафедри економічної та фінансової політики ОРІДУ НАДУ при Президентові України, к.держ.упр., доцент.</p>
$11^{25} - 11^{45}$	<p><u>Підготовка державних службовців Німеччини на прикладі федеральної землі Мекленбург-Передня Померанія</u> <i>Хольгер Франке</i> – професор Університету прикладних наук державного управління, поліції та права землі Мекленбург-Передня Померанія, м. Гюстров, Федеративна Республіка Німеччина.</p>
$11^{45} - 12^{00}$	<p><u>Професіоналізація служби в органах місцевого самоврядування</u> <i>Липовська Світлана Олексіївна</i> – начальник управління підвищення кваліфікації кадрів ОРІДУ НАДУ при Президентові України.</p>

СЕКЦІЙНІ ЗАСІДАННЯ

<u>Аудиторії</u>	<u>Секції</u>
<u>212</u>	Розвиток системи регіонального управління в умовах децентралізації (Керівник: Пахомова Т.І.)
<u>209</u>	Регіонально-економічна система: аналіз та шляхи розвитку (Керівник: Ахламов А.Г.).
<u>207</u>	Суспільно-політичний та соціокультурний розвиток Південного регіону України (Керівник: Попов С.А.).
<u>210</u>	Теоретико-методологічне обґрунтування та напрями впровадження децентралізації на сучасному етапі (Керівник: Приходченко Л.Л.).
<u>310</u>	Україна в інтеграційних процесах (Керівник: Кривцова В.М.).
<u>409</u>	Інноваційні технології в електронному управлінні (Керівник: Пігарєв Ю.Б.).
<u>312</u>	Проектно-орієтоване публічне управління: теорія та практика (Керівник: Безверхнюк Т.М.).
<u>103</u>	Реформування системи професійного навчання публічних службовців (Керівник: Давтян С.Г.).
<u>202</u>	Право в публічному управлінні (Керівник: Марущак В.П.).
<u>402</u>	Сучасні інструменти менеджменту в публічному управлінні (Керівник: Красностанова Н.Е.).

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Всеукраїнської науково-практичної конференції за міжнародною участю

«Реформування публічного управління: теорія, практика, міжнародний досвід»

1. Важливим завданням суспільно-політичних процесів Південного регіону є проведення реформ з модернізації різних сфер суспільного життя, зокрема – економічної та політичної, які неможливо уявити без опори на раціональність у діях індивідуальних акторів та окремих інститутів. Одним із провідних принципів розвитку регіонів повинен стати принцип субсидіарності, а разом з цим інституціоналізації та легітимізації суб'єктів влади в умовах децентралізації. Базисом для цього виступає процес оптимізації розподілу владних повноважень у вимірах центр - регіони та влада – суспільство, громадські організації, ЗМІ, що поєднує принципи та способи організації влади, визначає механізми взаємодії як між державними органами, так і між владою та суспільством, між центром та регіоном.

2. В умовах реформування державного управління і державної служби, децентралізації влади та реформи місцевого самоврядування необхідно концептуально змінити підходи до визначення потреб у професійному навчанні державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад. На засадах конкуренції розвивати ринок освітніх послуг у сфері професійного навчання, забезпечити акредитації навчальних програм та ліцензування освітньої діяльності для суб'єктів надання освітніх послуг, впровадити методики моніторингу та оцінювання якості надання відповідних послуг. Запровадити механізм координації діяльності суб'єктів системи професійного навчання. Створити відповідну мотиваційну систему на основі корегування результатів професійної підготовки з кар'єрним просуванням. Впровадити європейську практику щодо навчання та розвитку компетентностей сучасних управлінців.

3. Одним із найбільш дієвих є демократичний процес, направлений на взаємодію органів публічної влади і ЗМІ, а також на пошук сучасного управлінського інструментарію її відкритості та прозорості. Це створює умови для підвищення якості управлінських рішень, шляхом вивчення та врахування громадської думки в демократичному суспільстві. Для забезпечення ефективності діяльності органів публічної влади та збалансування інтересів суспільства і держави слід на всіх рівнях впроваджувати громадський контроль як дієвий інструмент публічного управління з використанням технологій електронного урядування та електронної демократії.

4. В міжмуніципальному та міжрегіональному співробітництві слід сформувати районовану мережу суб'єктів співробітництва з обґрунтованими зонами та формами. Для промислово-аграрних регіонів доцільним є типовий міжмуніципальний інвестиційний проект, який дозволить реалізувати стратегію залучення ресурсів та зростання економічного потенціалу регіону.

5. Розвиток системи регіонального управління в умовах децентралізації має враховувати громадську думку щодо оцінки поведення реформ, можливостей коригування. Запорукою успіху є докорінні зміни в публічному управлінні та суспільне схвалення реформ, що пролягають через деконцентрацію національного багатства та подолання соціальної напруженості з цього приводу.

6. Соціальна напруженість має розглядатися через призму проявів невдоволення окремих груп населення соціально-економічним станом. Це сигнал для влади вчасно агрегувати причини, прогнозувати наслідки та реагувати з відповідними ретрансляціями у процесах децентралізації та демократизації. З метою унеможливлення негативних виявів слід ввести інтегральний рейтинговий показник рівня соціально-економічних загроз.

7. Дедалі інтенсивніше триває процес добровільного об'єднання територіальних громад. У 2015-2017 році створено 648 ОТГ, в які об'єдналися 3049 територіальних громад з населенням 5,8 млн. жителів. Динаміка такого об'єднання є стійкою та поступальною – від 159 в 2015 році до 366 у 2016, зі збільшенням на 282 громади у 2017 р. В цьому ключі слід розширити традиційне двовимірне поле змін «територіальна реорганізація - інституційні зміни» та розбудувати його у тривимірний простір з уведенням компоненту «зміна адміністративних процесів». Це дозволить поступово перейти до моделі багаторівневого врядування, заснованої на вертикальній співпраці трьох секторів: громадського, публічного та бізнесового.

8. У руслі формування ОТГ, впевнено поглиблюються процеси, пов'язані з бюджетною децентралізацією. З прийняттям Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017-2020 роки, вітчизняна бюджетна система фактично стає на шлях її третього етапу. Попередні два дозволили у 2,5 рази поповнити доходи місцевих бюджетів, надати потужну підтримку новоствореним ОТГ. Наступними важливими кроками є перехід на середньострокове бюджетне прогнозування, засноване на визначенні позитивного економічного та соціального довгострокових ефектів; повне поширення програмно-цільового методу; уведення в бюджетний процес компонентів стратегічного планування. Все це дозволить спрямувати бюджетні кошти виключно на вирішення пріоритетних державних, регіональних, місцевих задач, а також стимулювати перехід до моделі, заснованої на результативності публічних витрат.

9. Беручи до уваги секторальну важливість туристичного ринку в Одеській області, доцільно вносити корективи в процеси публічного управління туристично-рекреаційною сферою та спрямувати зусилля консультативно-дорадчих органів при Мінекономрозвитку на формування інтеграційних і координаційних механізмів реалізації цілей Стратегії розвитку туризму та курортів на період до 2026 року у рамках визначених пріоритетних напрямів на регіональному рівні.

10. Регіональна політика у сфері туризму пов'язана з державно-приватними інститутами та пріоритетними позиціями іноземного туризму. Необхідно переформатовувати комунікаційні процеси як на рівні держави, так і

на рівні регіонів та окремих туристичних підприємств. Особливо слід наголосити на формуванні системи маркетингових комунікацій, або комплексу інтегрованих маркетингових комунікацій.

11. У бюджетній сфері слід завершити запровадження програмно-цільового методу, закріпивши поняття «державне стратегічне планування», «прозорий бюджет», «трирівнева бюджетна декларація», «структурні маяки». Для їх практичної реалізації слід створити ефективну систему підготовки та підвищення кваліфікації фахівців. Основні зусилля слід направити на створення моделей прийняття управлінських рішень щодо проектів та прогнозів бюджету виключно на основі результатів оцінки ефективності бюджетних програм.

12. У сфері надання адміністративних послуг, відповідно до Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки та Плану заходів з її реалізації, доцільним є узгодження строків та переліку адміністративних послуг, спрощення процедур та забезпечення інтерактивності їх надання, орієнтуючись на інтереси і потреби споживачів таких послуг.

13. Для процесів децентралізації важливим питанням є формування стратегічного бачення результатів реформ щодо демографічного розвитку з урахуванням сучасних викликів, що постають перед Україною. Одним із напрямів вдосконалення нормативно-правового забезпечення державної демографічної політики має бути створення концепції Стратегії державної демографічної політики в Україні, під час розробки якої повинні бути враховані демографічні прогнози. При цьому такі прогнози мають засновуватись не лише на простому співвідношенні показників народжуваності та смертності, а в першу чергу, на посиленні соціальних стандартів, пов'язаних із гарантованими Конституцією України визначальними правами – на охорону здоров'я, безпеку, екологічну сприятливість, якість житла тощо.

14. Для успішного реформування державного управління, децентралізації влади, розвитку місцевого самоврядування постійно оновлювати та осучаснювати програми професійного навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідають пріоритетам державної кадрової політики, потребам органів влади, кращим європейським стандартам.